



# Financiamiento climático hacia proyectos que beneficien a las comunidades

Mariana Castillo  
Coordinadora de Investigación  
GFLAC  
4 Octubre 2017



# CONTENIDO

## 1. APRENDIZAJES DE LA ARQUITECTURA FINANCIERA PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO.

### 1. NECESIDADES A NIVEL NACIONAL

- ¿Qué deben hacer los países para gestionar recursos internacionales?
- Gestión de recursos públicos internacionales

### 2. RETOS Y OPORTUNIDADES PARA LAS COMUNIDADES Y ORGANIZACIONES



# 1. APRENDIZAJES DE LA ARQUITECTURA FINANCIERA PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO



## Arquitectura financiera:

- Es **compleja** y en constante evolución.
- No es un sistema homogéneo. Existen una **diversidad** de mecanismos, instrumentos, actores, tiempos, requerimientos para acceder a ellos.
- El **seguimiento de estos flujos es difícil**, ya que no existe una definición clara de lo que constituye financiamiento para el clima.
- La proliferación de mecanismos de financiamiento para el clima **dificulta su coordinación**.



- Las **prioridades de fondos internacionales, no necesariamente responden a necesidades nacionales** ; y las nacionales a las locales

## ¿CÓMO SE ESTÁN CONSTRUYENDO E IDENTIFICANDO NECESIDADES?

- Necesidad de una mayor comprensión de la existencia, necesidad (o no) y rol de otros actores; como los intermediarios.
- **Diferencias** entre donantes, entre instituciones, entre países sobre lo que **constituye financiamiento climático**:
  - Existen proyectos climáticos con afectaciones sociales y ambientales.



## 2. NECESIDADES A NIVEL NACIONAL



# ¿Qué deben hacer los países para gestionar recursos internacionales?

- Estrategias Nacionales de Financiamiento
  - Portafolio de proyectos priorizados
- Sistemas de Monitoreo, Reporte y Verificación
  - Requieren líneas bases con datos claros, desagregados y actualizado,
- Mejor control de llegada de recursos internacionales
- Asignación de presupuesto público nacional a acciones de mitigación y adaptación, asegurando así una **aproximación integral** a la atención de una problemática que requiere **esfuerzos coordinados desde los distintos niveles y sectores.**
- Propuestas de apalancamiento con recursos privados. – **CRITERIOS CLAROS**



# Gestión de recursos públicos internacionales



¿Qué requieren los países para acceder y gestionar mejor los fondos públicos internacionales disponibles para cambio climático?



## No hay una receta única; sin embargo, la experiencia muestra que contar con ciertos elementos es de gran utilidad:

- Buena estructuración de proyectos:
  - objetivos claros y realistas que atiendan una problemática prioritaria.
  - identificación de actores clave, barreras y posibles riesgos,
  - definición clara de actividades, presupuesto y tiempos.
  - Incorporación de indicadores robustos, sistemas de monitoreo y evaluación
- Mapeo de posibles fuentes de financiamiento-  
identificación de requisitos: formatos, tiempos



## continuación:

- Evaluación interna:
  - ¿se cuenta con las capacidades técnicas y administrativas necesarias para preparar, acceder y ejecutar fondos internacionales?
  - Analizar desde un inicio qué tipos de alianzas se requieren para gestionar fondos internacionales.
- Procesos de monitoreo y evaluación:
  - Destinar recursos específicos para llevar a cabo estas actividades.
  - El monitoreo y la evaluación deben promover procesos de aprendizaje.



# 3. RETOS Y OPORTUNIDADES PARA LAS COMUNIDADES



## Ser parte de la arquitectura financiera internacional.

- Alineación con prioridades nacionales e internacionales.
  - Las definiciones suelen surgir desde “arriba”  
¿cómo empujar esquemas de abajo hacia arriba?
- Fortalecimiento de capacidades en términos de gestión de proyectos:
  - Formatos
  - Construcción de líneas base e indicadores
  - Idioma
- Fortalecimiento/creación de alianzas



## Algunos elementos a considerar:

1

- Conocimiento de fondos existentes para su país y temática.
- Identificación de capacidades internas para iniciar proceso
- Identificación de aliados gubernamentales y no gubernamentales

2.

- Elaboración de proyecto (fortalecer capacidades para construcción de indicadores, presupuestos, objetivos, cronogramas, etc).
- Presentación de forma y tiempo (fortalecer capacidades para llenar formatos sin intermediarios)

3.

- Un sistema de monitoreo de la ejecución de las actividades y presupuesto en tiempo y forma da certeza a donantes y asegura la adecuada



## Fondos climáticos y sus características básicas

| Fondo                                                                                                                                                                     | Tipo  | Quien lo administra      | Foco                                            | Monto depositado<br>(en millones de dólares) | Entrada en operación |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------|
| Iniciativa Internacional Australiana de Carbono Forestal (Australia's International Forest Carbon Initiative)                                                             | Bi    | Gobierno de Australia    | Mitigación-REDD                                 | 0                                            | 2007                 |
| Iniciativa Climática Internacional Alemana (Germany's International Climate Initiative)                                                                                   | Bi    | Gobierno de Alemania     | Adaptación, Mitigación-general, Mitigación-REDD | 1 081,8                                      | 2008                 |
| Iniciativa Climática y Forestal Internacional Noruega (Norway's International Climate and Forest Initiative)                                                              | Bi    | Gobierno de Noruega      | Mitigación-REDD                                 | 1 700,0                                      | 2008                 |
| Fondo Climático del Reino Unido (UK's International Climate Fund)                                                                                                         | Bi    | Gobierno del Reino Unido | Adaptación, Mitigación-general, Mitigación-REDD | 1 318                                        | 2011                 |
| Fondo para el Medio Ambiente Mundial (Global Environment Facility, (GEF) Trust Fund-Climate Change focal area)                                                            | Multi | GEF                      | Adaptación, Mitigación-general                  | 2 937,8                                      | 1991                 |
| Fondo especial para el Cambio Climático (Special Climate Change Fund, SCCF)                                                                                               | Multi | GEF                      | Adaptación                                      | 362,3                                        | 2002                 |
| Fondo para Países menos Desarrollados (Least Developed Countries Fund)                                                                                                    | Multi | GEF                      | Adaptación                                      | 1 077,0                                      | 2002                 |
| Fondo para Bio Carbono (Bio Carbon Fund)                                                                                                                                  | Multi | Banco Mundial            | REDD                                            | 61,6                                         | 2003                 |
| Prioridades Estratégicas en Adaptación (Strategic Priority on Adaptation)                                                                                                 | Multi | GEF                      | Adaptación                                      | 50,0                                         | 2004                 |
| Fondo para la implementación de la ventana temática de Medio Ambiente y Cambio Climático de los ODM (MDG Achievement Fund-Environment and Climate Change thematic window) | Multi | PNUD                     | Adaptación, Mitigación-general                  | 89,5                                         | 2007                 |
| Alianza Global de Cambio Climático (Global Climate Change Alliance, GCCA)                                                                                                 | Multi | Comisión Europea         | Adaptación, Mitigación-general, Mitigación-REDD | 326,1                                        | 2008                 |
| Fondo Climático Estratégico (Strategic Climate Fund, SCF)                                                                                                                 | Multi | Banco Mundial            | Adaptación, Mitigación-general, Mitigación-REDD |                                              |                      |

# continuación



|                                                                                                                                                                                  |       |                  |                      |         |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------------------|----------------------|---------|------|
| Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en Países Menos Desarrollados (Scaling-Up Renewable Energy Program for Low Income Countries, SREP) | Multi | Banco Mundial    | Mitigación - general | 742,3   | 2009 |
| Programa de Inversión Forestal (Forest Investment Program, FIP)                                                                                                                  | Multi | Banco Mundial    | Mitigación - REDD    | 743,4   | 2009 |
| Programa Piloto para la Resiliencia del Clima Pilot Program for Climate Resilience (PPCR)                                                                                        | Multi | Banco Mundial    | Adaptación           | 1 117   | 2008 |
| Fondo de Cooperación para Carbono en Bosques (Forest Carbon Partnership Facility-Carbon Fund, FCPF-CF)                                                                           | Multi | Banco Mundial    | Mitigación-REDD      | 764,8   | 2008 |
| Fondo de Tecnología Limpia (Clean Technology Fund, CTF)                                                                                                                          | Multi | Banco Mundial    | Mitigación-general   | 5 403,5 | 2008 |
| Fondo Global para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables (Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund, GEEREF)                                                | Multi | Comisión Europea | Mitigación-general   | 163,5   | 2008 |
| Programa de Reducción de Emisiones de Carbono causadas por la Deforestación y la Degradación de los Bosques (UN-REDD)                                                            | Multi | PNUD/FAO/PNUMA   | Mitigación-REDD      | 271,6   | 2008 |

# continuación



| Fondo                                                                                                     | Tipo                   | Quien lo administra                                    | Foco                                            | Monto depositado<br>(en millones de dólares) | Entrada en operación |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------|
| Fondo de Adaptación (Adaptation Fund, AF)                                                                 | Multi                  | Fideicomiso Banco Mundial                              | Adaptación                                      | 546,9                                        | 2009                 |
| Fondo Verde del Clima (Green Climate Fund, GCF)                                                           | Multi                  | Fideicomiso Banco Mundial                              | Adaptación, Mitigación-general, Mitigación-REDD | 9 896,4                                      | 2015                 |
| Fondo Amazonia (Amazon Fund)                                                                              | Multi Donante Nacional | Banco Nacional de Desarrollo Social (BNDES)            | Mitigación-REDD                                 | 1 037,1                                      | 2009                 |
| Fondo Fiduciario de Cambio Climático de Indonesia (Indonesia Climate Change Trust Fund)                   | Multi Donante Nacional | Agencia Nacional de Planificación de Indonesia         | Adaptación, Mitigación-general, Mitigación-REDD | 16,7                                         | 2010                 |
| Fondo Forestal de la Cuenca del Congo (Congo Basin Forest Fund, CBFF)                                     | Multi Donante Regional | Banco de Desarrollo Africano                           | Mitigación-REDD                                 | 164,65                                       | 2008                 |
| Partnership for Market Readiness (PMR)                                                                    | Multi Donante          | Banco Mundial                                          | Mitigación                                      | 118,3                                        | 2011                 |
| Programa de Adaptación para pequeños Agricultores (Adaptation for Smallholder Agriculture Program (ASAP)) | Multi Donante          | International Fund for Agricultural Development (IFAD) | Adaptación                                      | 336,3                                        | 2012                 |
| Bi: Bilateral                                                                                             |                        |                                                        |                                                 |                                              |                      |
| Multi: Multilateral                                                                                       |                        |                                                        |                                                 |                                              |                      |

Fuente: Elaboración propia en base a Samaniego y Schneider, 2015, y Climate Funds Update, actualizado a octubre de 2016.

# Fondos climáticos en América Latina y el Caribe

## Fondos Climáticos en ALC: 2013, 2014 y 2015 (En millones de dólares corrientes)

| Fondo                                                                                                                | 2013     | 2014     | 2015     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|
| Programa de Adaptación para Pequeños Agricultores (ASAP)                                                             | 18,00    |          | 14,00    |
| Fondo de Adaptación (AF)                                                                                             | 11,07    | 22,04    | 9,96     |
| Fondo p/ Tecnologías Limpias (CTF)                                                                                   | 99,35    | 150,13   | 85,62    |
| Fondo de Cooperación p/ Carbono en Bosques (FCPF)                                                                    | 7,60     | 31,60    | 22,80    |
| Programa de Inversiones Forestales (FIP)                                                                             | 19,45    | 64,60    | 15,75    |
| Iniciativa Climática Internacional Alemana (Germany's International Climate Initiative)                              | 66,21    | 8,07     |          |
| Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF5/6)                                                                        | 56,70    | 41,66    | 17,91    |
| Programa p/ el Aumento del Apr. de Fuentes Renovables de Energía en Países menos Desarrollados (SREP)                | 2,95     | 5,50     | 20,95    |
| Fondo especial para el Cambio Climático (SCCF)                                                                       | 5,10     | 29,39    |          |
| Programa Piloto para Resiliencia del Clima (PPCR)                                                                    |          | 78,90    | 73,85    |
| Programa de Reducción de Emisiones de Carbono causadas por la Deforestación y la Degradación de los Bosques (UNREDD) | 4,00     | 3,84     |          |
| Partnership for Market Readiness (PMR)                                                                               | 9,00     | 6,00     |          |
| Fondo Climático del Reino Unido                                                                                      | 9,22     |          |          |
| Alianza Global de Cambio Climático (GCCA)                                                                            | 6,73     |          |          |
| Fondo Verde del Clima (GCF)                                                                                          |          |          | 29,74    |
| Total América Latina y el Caribe                                                                                     | 315,38   | 441,73   | 290,58   |
| Total Mundo                                                                                                          | 2 240,20 | 2 022,28 | 1 263,15 |
| América Latina y el Caribe porcentaje total                                                                          | 14,1     | 21,8     | 23,0     |

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Climate Funds Update. Información actualizada a julio de 2016. En línea <http://www.climatefundsupdate.org/>

Financiamiento para el cambio climático en América Latina y el Caribe en 2015 , CEPAL

# Reflexiones finales

- Así como los recursos internacionales, se concentran en pocos países; dentro de los países los recursos suelen concentrarse a nivel federal y en grandes organizaciones no gubernamentales.
- Para que los actores locales puedan tener un rol más directo en el acceso y la ejecución de los recursos, es necesario enfocar más esfuerzos en el fortalecimiento de capacidades, entre otras cosas para:
  - Contar con conocimiento sobre fondos disponibles y sus requisitos
  - Conocer procesos y tiempos



# Reflexiones finales

- Desde países y organismos receptores podemos ir construyendo la historia desde abajo y promover una arquitectura financiera que genere cambios paradigmáticos.
- Sistematizar experiencias locales que sirvan para simplificar acceso y mejorar inclusividad.
- Es fundamental integrar en todo momento una perspectiva de género, respeto a los derechos humanos y un marco de transparencia y sustentabilidad.



GFLAC

MUCHAS GRACIAS



[mcastillo@gflac.org](mailto:mcastillo@gflac.org)

[www.gflac.org](http://www.gflac.org)