



Panorama de la política climática internacional: el Acuerdo de París y el marco de financiamiento climático.

Mariana Castillo
Coordinadora de Investigación
GFLAC
3 de Octubre 2017





CONTENIDO

1. ¿QUÉ ES EL GFLAC?
2. CONTEXTO INTERNACIONAL: Acuerdo de París
3. ARQUITECTURA FINANCIERA INTERNACIONAL
4. FINANCIAMIENTO Y NDCs
5. MONITOREO DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO



GOBERNANZA DEL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO: NUESTRA VISIÓN, GFLAC

RENDICIÓN DE CUENTAS

• ¿ES EL CAMBIO CLIMÁTICO PARTE DE LA PLANEACIÓN NACIONAL?

• ¿ESTÁN LOS PAÍSES ASIGNANDO PRESUPUESTO NACIONAL?

INTERNACIONAL

PLANEACIÓN NACIONAL

PRESUPUESTO NACIONAL

NACIONAL

PAÍSES DESARROLLADOS

PAÍSES EN DESARROLLO

FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL

COMPROMISOS INTERNACIONALES

SUBNACIONAL

• ¿ESTÁ LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL AYUDANDO A COMBATIR EL CAMBIO CLIMÁTICO?

• ¿ESTÁN LOS PAÍSES CONTRIBUYENDO CON BASE EN EL PRINCIPIO DE RCPDRC?

TRANSPARENCIA

PARTICIPACIÓN SOCIAL

IMPACTO

EFFECTIVIDAD

EFICIENCIA

COHERENCIA

SUSTENTABLE

EQUITATIVO

SUFICIENTE

INCLUSIVO

DERECHOS HUMANOS, EQUIDAD DE GÉNERO Y SUSTENTABILIDAD



2. CONTEXTO INTERNACIONAL

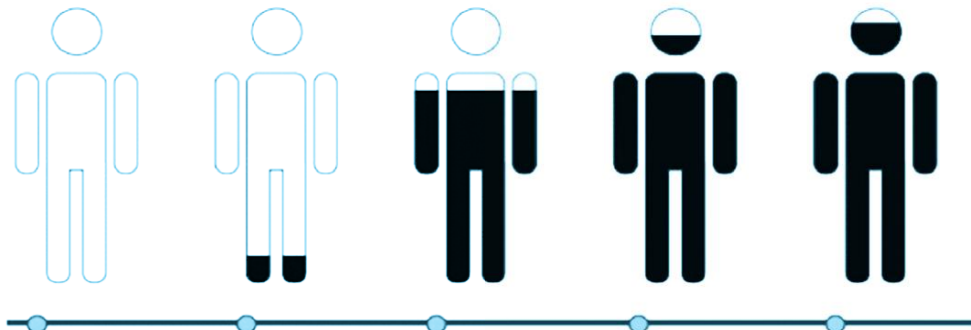
El Acuerdo de París

REGIMEN CLIMÁTICO INTERNACIONAL

De camino al Acuerdo de París:

- Negociaciones bajo la CMNUCC
- Quinto informe IPCC
- Concentración de CO₂ en la atmósfera superan las 400 ppm
- Impactos devastadores de eventos climáticos extremos alrededor del mundo

■ Amount of Human-caused Warming



1990

The report did not quantify the human contribution to global warming.

1995

"The balance of evidence suggests a **discernible** human influence on climate."

2001

Human-emitted greenhouse gases are **likely** (67-90% chance) responsible for more than half of Earth's temperature increase since 1951.

2007

Human-emitted greenhouse gases are **very likely** (at least 90% chance) responsible for more than half of Earth's temperature increase since 1951.

2013

Human-emitted greenhouse gases are **extremely likely** (at least 95% chance) responsible for more than half of Earth's temperature increase since 1951.

REGIMEN CLIMÁTICO INTERNACIONAL



- El 2015 representó un parte aguas para la acción climática. Ese año la comunidad internacional reafirmó la importancia de la acción global para atender las causas y consecuencias del cambio climático, a través de la aprobación de la **“Agenda 2030”** y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y del **“Acuerdo de París”**.

FINANCIAMIENTO EN EL ACUERDO DE PARÍS



GFLAC

ARTÍCULO 2

- **Objetivo del Acuerdo:** “Hacer consistentes los flujos de financiamiento con el desarrollo bajo en emisiones de gases de efecto invernadero y resiliente al clima”.

ARTÍCULO 9

- **Provisión de recursos:** Países desarrollados mantienen el liderazgo en la provisión y movilización de financiamiento y se motiva a “otros” países a proveer y/o seguir proveyendo financiamiento de manera **voluntaria** (Parr. 1). La provisión debe representar esfuerzos **más allá de esfuerzos previos** (adicionalidad)
- **Balance:** La provisión de financiamiento debe alcanzar un balance entre **mitigación y la adaptación** y deben ser guiados por las **necesidades de los países receptores**
- **Financiamiento para adaptación:** Basado en **donaciones** (Parr. 4)



MARCO DE TRANSPARENCIA DEL ACUERDO DE PARÍS

ARTÍCULO 13

- Países desarrollados deberán comunicar información sobre apoyo proyectado de manera **cualitativa y cuantitativa** cada dos años. Y otros países son invitados de manera voluntaria. (Parr.5)
- Países desarrollados deberán proveer información **transparente y consistente** sobre apoyo proveído y movilizado mediante intervenciones públicas cada dos años. Se motiva a otros países a hacerlo. (Parr.7)



¿QUÉ ES EL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO?

No existe una definición precisa, internacionalmente aceptada, de lo que constituye el financiamiento para enfrentar los retos del cambio climático.

Definición operativa:

- “El financiamiento climático busca reducir emisiones y fortalecer los sumideros de gases de efecto invernadero y reducir vulnerabilidad y mantener e incrementar la resiliencia de los sistemas humanos y ecológicos a los efectos negativos del cambio climático”.

Comité Permanente de Financiamiento, 2014

- “Se refiere a los flujos de capital que buscan el desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima. Puede ser públicos o privados (Acuerdo de Cancún), concesionados y no concesionados”. Es diferente del financiamiento relevante para el clima (recursos que apoyarán el desarrollo y el crecimiento económico que tienen algún influencia en el cambio climático

OCDE 2015

ESTATUS DEL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

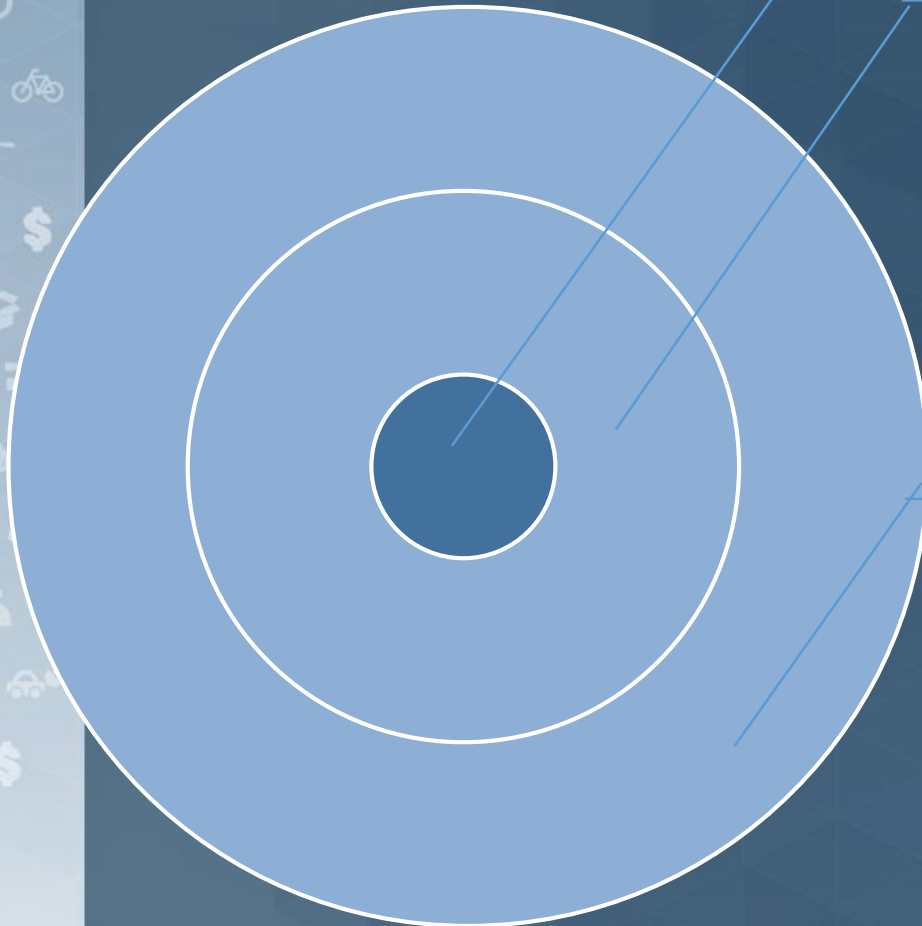


70% para mitigación y sólo 25% para adaptación (CPF)

LO QUE SE COMPROMETIÓ -
100 mil mill anuales a partir de 2020 (COP15, COP21)

LO QUE HAY
- 340 mm- 650 mm al año 2010-2012 (SCF, 2014)
- 687 mm (2013) y 741mm (2014) (SCF, 2016)

LO QUE SE NECESITA
300-500 mil mill (WRI, 2013, OXFAM 2014)





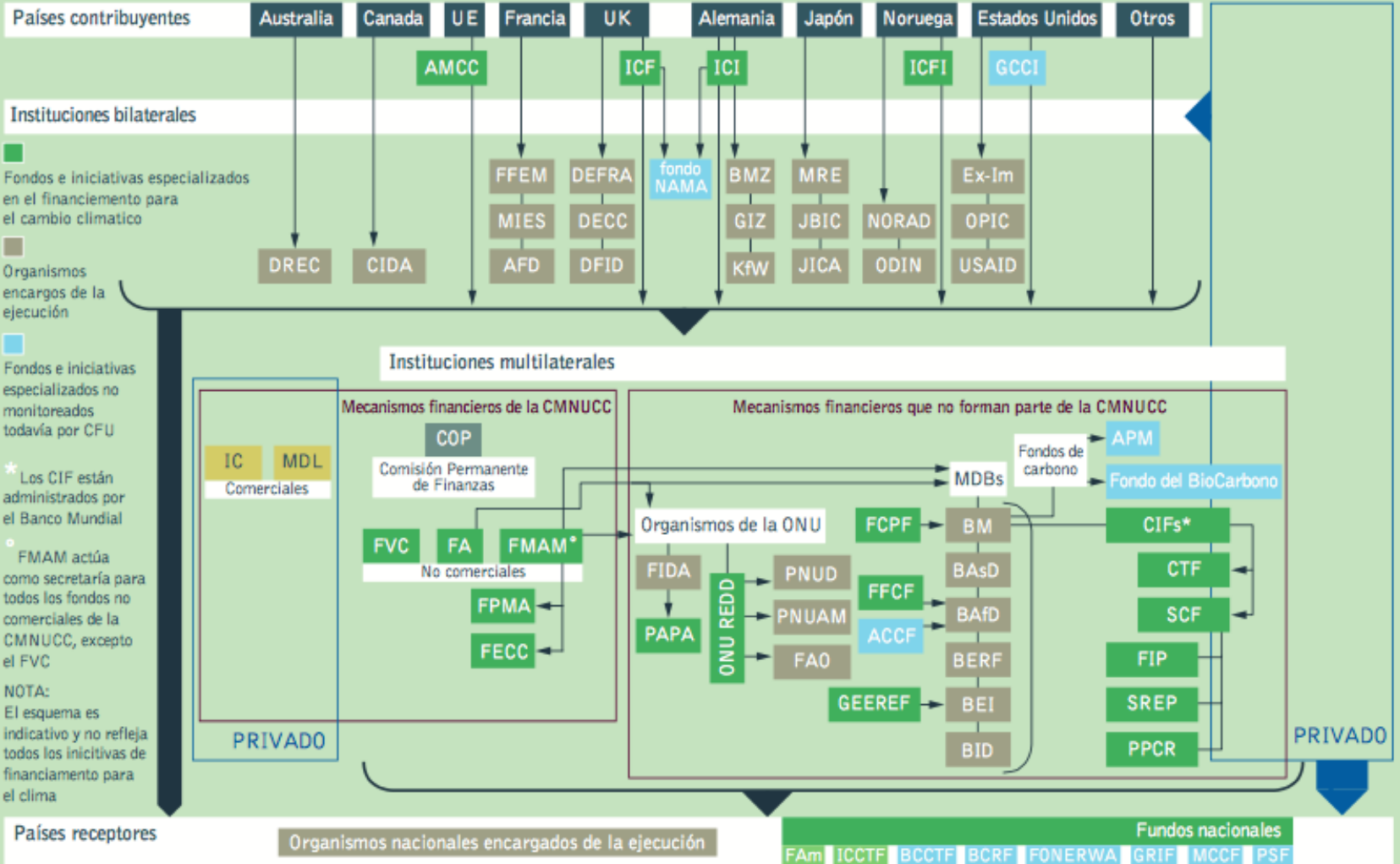
FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO: temas de debate

- ¿Qué se entiende por movilización de recursos?
- Definición de financiamiento para el cambio climático: recursos que se transfieren como donaciones a fondo perdido o como préstamos en condiciones favorables.
- Clasificación de promesas (pledges) y de recursos realmente asignados.
- Contabilidad de la Ayuda Oficial al Desarrollo y financiamiento para el cambio climático.
- Adicionalidad de proyectos de mitigación y adaptación.



3. ARQUITECTURA FINANCIERA INTERNACIONAL

ARQUITECTURA INTERNACIONAL





MECANISMOS DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

- Mecanismos del Protocolo de Kyoto
- Mecanismos Flexibles
- Fondo de Adaptación (AF)
- Mecanismo financieros de la Convención
- Facilidad Medioambiental Global (GEF)
- Fondo para los Países Menos Avanzados (LDCF)
- Fondo Especial para Cambio Climático (SCCF)
- Financiamiento de “arranque rápido” (FSF)
- Financiamiento de largo plazo
- Fondo Verde Climático (GCF)
- Comité Permanente sobre Financiamiento (SC)

FONDO VERDE DEL CLIMA

- Sede: **Corea del Sur**
- Preparación nacional... “Readiness”
- ✓ **35 propuestas recibidas**
- ✓ **15 reuniones**
- ✓ **48 entidades acreditadas**
- ✓ **10.3 mil millones comprometidos**
- ✓ **9.9 mil millones en contribuciones existentes**
- ✓ **1.5 mil millones aprobados a la fecha**



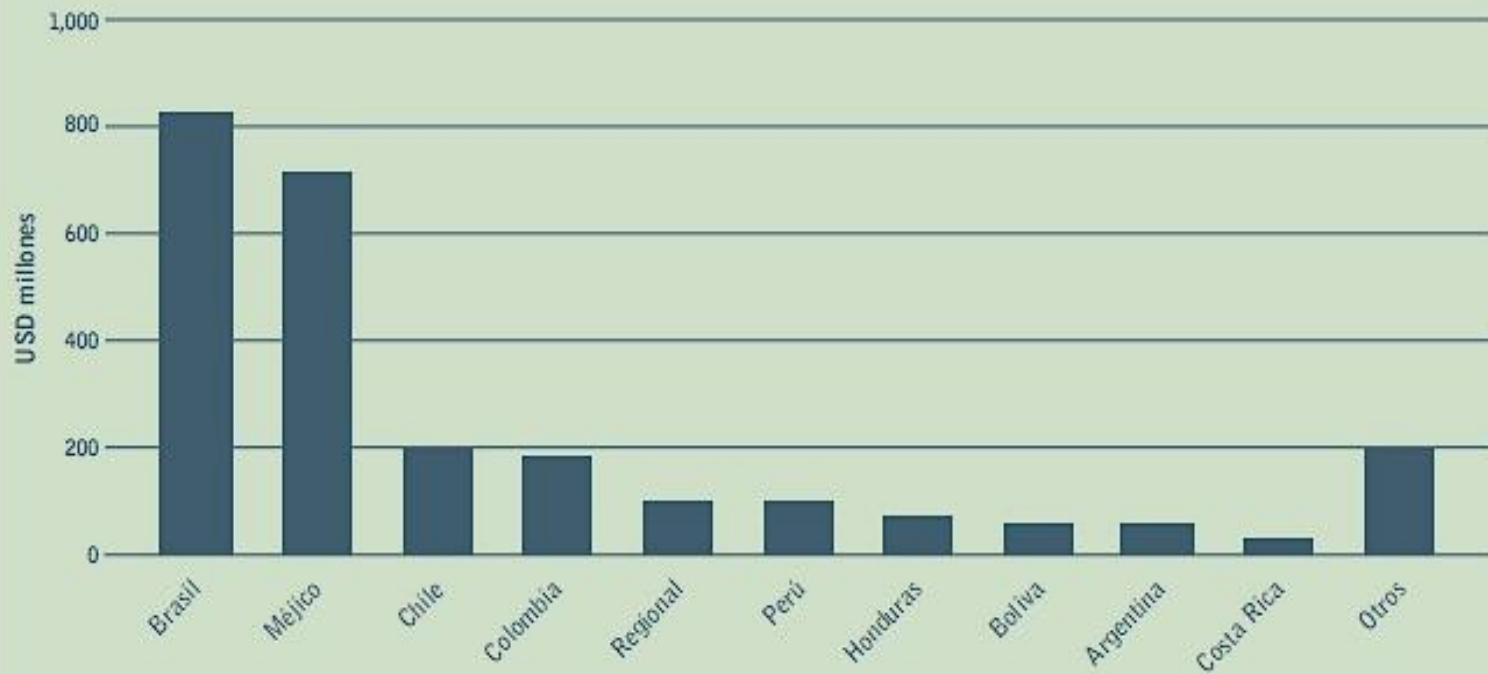
DISTRIBUCIÓN DE FONDOS CLIMÁTICOS EN AMÉRICA LATINA



- Concentrado en pocos países

- En los últimos 10 años el monto para **mitigación y REDD** es **siete veces** más que el recurso para adaptación (ODI, FB, 2013)

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2015)



Fuente: ODI, Fundación Böll, 2015.



4. FINANCIAMIENTO Y CONTRIBUCIONES NACIONALES

Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs)

- COP19- se comienza a hablar de “contribuciones”.
- Al aprobar el Acuerdo, los países se comprometieron a integrar Contribuciones Previstas y Determinadas a Nivel Nacional (INDCs) para reducir la emisión de gases de efecto invernadero, instrumentos que deberán pasar revisión cada cinco años.
- Las iNDCs se presentaron sin que existiera una guía para su elaboración y presentación.
 - Contribuciones poco ambiciosas y con elementos presentados de manera diferenciada.
- En América Latina y el Caribe 32 países presentaron sus NDC, incluyendo metas de reducción de emisiones y en algunos casos también metas de adaptación al cambio climático.
- NDC- se convierten en una opción para:
 - Atraer fondos
 - Encaminar de manera estratégica los esfuerzos para financiar medidas de cambio climático.
 - Todos los países
- Las NDC son las herramientas para implementar a nivel nacional lo establecido desde el marco internacional.



GFLAC



Financiamiento climático: medio de implementación clave para las iNDCs.

- iNDCs- ruta de acción para alcanzar metas del Acuerdo de Paris.
- Poca ambición
- Ninguna Contribución de ALC incluyo estrategias de financiamiento.



ANÁLISIS DEL GFLAC SOBRE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO EN LAS CONTRIBUCIONES NACIONALES

- 1** Mecanismos de financiamiento: ¿Se incluyen medidas y mecanismos de financiamiento específicos?
- 2** Compromisos de financiamiento: ¿Se incluyen compromisos con montos específicos de financiamiento para las metas incondicionales?
- 3** Necesidades de financiamiento (costos): ¿Se incluyen necesidades de financiamiento con montos específicos para las metas condicionadas?
- 4** Pérdidas y daños: ¿Se incluyen estimaciones de pérdidas y daños derivados del cambio climático?
- 5** Financiamiento privado y mecanismos innovadores: ¿Se habla del involucramiento de otros actores como el sector privado y/u otras medidas innovadoras para el financiamiento climático?
- 6** Transparencia en el financiamiento: ¿Se incluyen mecanismos de transparencia, medición, reporte y verificación del financiamiento?

FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO EN LAS (I)NDCs

30 hablan de metas condicionadas e incondicionales



4	incluyen el aprovechamiento de mecanismos de financiamiento como el Fondo Verde del Clima	Chile, Granada, Trinidad y Tobago, Antigua y Barbuda	11	incluyen pérdidas económicas por impactos	Bahamas, Cuba, Dominica, Jamaica, Guatemala, Colombia, Costa Rica, Perú, República Dominicana, México y San Vicente y las Granadinas
1	habla de fondos nacionales para cambio climático	Guatemala	3	incluyen o prevén esquemas de transparencia y mecanismos MRV de financiamiento	Chile, Colombia y Perú
9	retoman los mecanismos de mercado	Costa Rica, Dominica, Granada, Guyana, Santa Lucía, Antigua y Barbuda, San Vicente y las Granadinas y México	2	hablan de la creación de Estrategias de Financiamiento Climático	Colombia, Chile
1	especifica montos presupuestales para asignar	(Haití)	3	incluyen la incorporación del sector privado	Colombia, Barbados, Bahamas
2	hablan de la revisión de sistemas presupuestales para inversión	Guatemala, Honduras	1	incluye medidas innovadoras de financiamiento	Bahamas
12	incluyen costos/necesidades de financiamiento	(Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, Haití, Trinidad y Tobago, Surinam, Santa Lucía, Guyana, y San Vicente y las Granadinas)			





3. MONITOREO DEL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

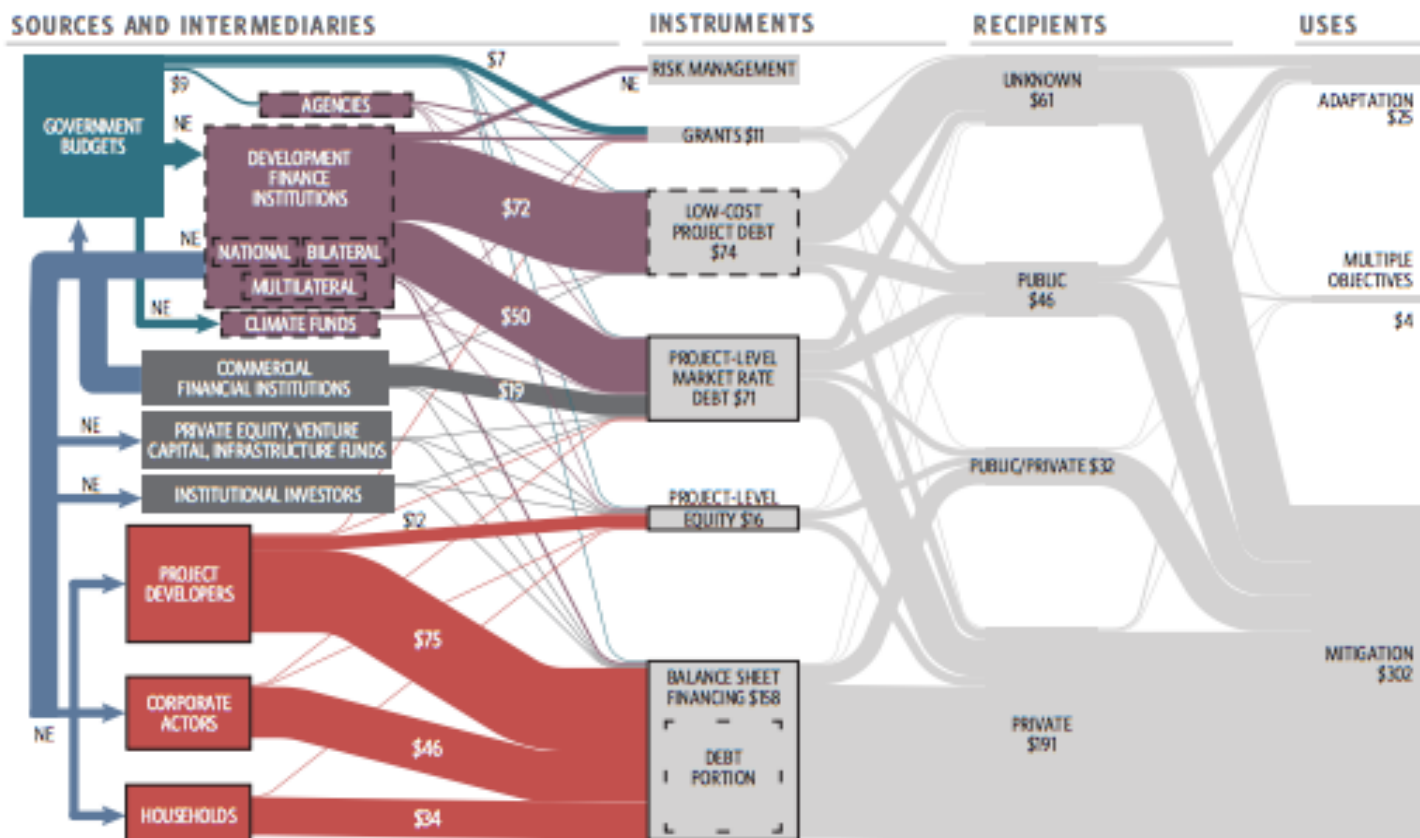
PANORAMA DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO



Figure 3: Landscape of Climate Finance 2014

LANDSCAPE OF CLIMATE FINANCE 2014 USD 331 BN TOTAL

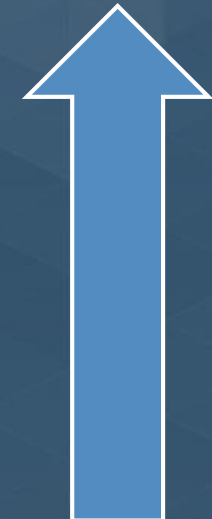
Landscape of Climate Finance 2014 illustrates climate finance flows along their life cycle for the latest year available, mostly 2013



KEY PUBLIC MONEY PRIVATE MONEY PUBLIC FINANCIAL INTERMEDIARIES PRIVATE FINANCIAL INTERMEDIARIES CAPITAL INVESTMENT CAPITAL INVESTMENT AND INCREMENTAL COSTS FINANCE FOR INVESTORS/BUNDLES NE: NOT ESTIMATED

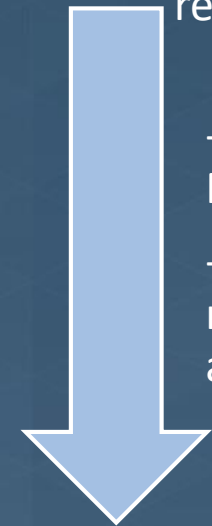
Fuente: CPI, 2014

MAPAS DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO



Metodología

- Análisis de compromisos internacionales
- Análisis de flujos de financiamiento internacional recibidos



- Política Nacional
- Presupuesto nacional asignado

2010-2014

- México

2014

- Argentina
- Chile
- Ecuador
- Perú

2015

- Bolivia
- Guatemala
- Honduras
- Nicaragua

2016

- Colombia (MRV)

2017

- Costa Rica



EJEMPLO: FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL RECIBIDO: RESULTADOS

El monto total de financiamiento recibido de 2010-2015 fue de 5.5 mil millones de dolares un promedio de 1.1 mil millones.

PAÍS	Período	Monto recibido	Préstamo	Donación	Adaptación	Mitigación	Ambos
ARGENTINA	2010-14	283	164	118	127	66	90
BOLIVIA	2010-14	318	137	157	261	6	52
CHILE	2010-14	304	203	101	15	287	
ECUADOR	2010-14	2,223	1,959	228	362	830	1,030
GUATEMALA	2010-15	338	237	101	38	30	268
HONDURAS	2010-15	227	79	148	62	91	74
NICARAGUA	2010-15	322	131	192			
PERU	2010-13	1,554	1,159	396	498	761	296
TOTAL		5,570	4,069	1,441	1,364	2,071	1,809
			73.9%	26.2%	26.0%	39.5%	34.5%

PRINCIPALES HALLAZGOS



NO HAY CLARIDAD EN QUE ES FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

FALTA DE IDENTIFICACIÓN DE BRECHAS Y OPORTUNIDADES DE FINANCIAMIENTO

DESCONEXIÓN ENTRE NECESIDADES Y OPORTUNIDADES

NO HAY ESTRATEGIAS DE ACCESO Y DE GESTIÓN

FALTA DE CAPACIDADES: IDIOMA, TIEMPO, RECURSOS, ETC.

FALTA DE SISTEMAS DE MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL FINANCIAMIENTO



GFLAC

MUCHAS GRACIAS



mcastillo@gflac.org

www.gflac.org