



# Panorama de la política climática internacional: el Acuerdo de París y el marco de financiamiento climático.

**Mariana Castillo**  
**Coordinadora de Investigación**  
**GFLAC**  
**3 de Octubre 2017**





# CONTENIDO

1. ¿QUÉ ES EL GFLAC?
2. CONTEXTO INTERNACIONAL: Acuerdo de París
3. ARQUITECTURA FINANCIERA INTERNACIONAL
4. FINANCIAMIENTO Y NDCs
5. MONITOREO DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO



# GOBERNANZA DEL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO: NUESTRA VISIÓN, GFLAC

## RENDICIÓN DE CUENTAS

• ¿ES EL CAMBIO CLIMÁTICO PARTE DE LA PLANEACIÓN NACIONAL?

• ¿ESTÁN LOS PAÍSES ASIGNANDO PRESUPUESTO NACIONAL?

INTERNACIONAL

PLANEACIÓN NACIONAL

PRESUPUESTO NACIONAL

NACIONAL

PAÍSES DESARROLLADOS

P EN DESARROLLO

FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL

COMPROMISOS INTERNACIONALES

SUBNACIONAL

• ¿ESTÁ LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL AYUDANDO A COMBATIR EL CAMBIO CLIMÁTICO?

• ¿ESTÁN LOS PAÍSES CONTRIBUYENDO CON BASE EN EL PRINCIPIO DE RCPDRC?

TRANSPARENCIA

PARTICIPACIÓN SOCIAL

DERECHOS HUMANOS, EQUIDAD DE GÉNERO Y SUSTENTABILIDAD

IMPACTO

EFFECTIVIDAD

EFICIENCIA

COHERENCIA

SUSTENTABLE

EQUITATIVO

SUFICIENTE

INCLUSIVO



## 2. CONTEXTO INTERNACIONAL

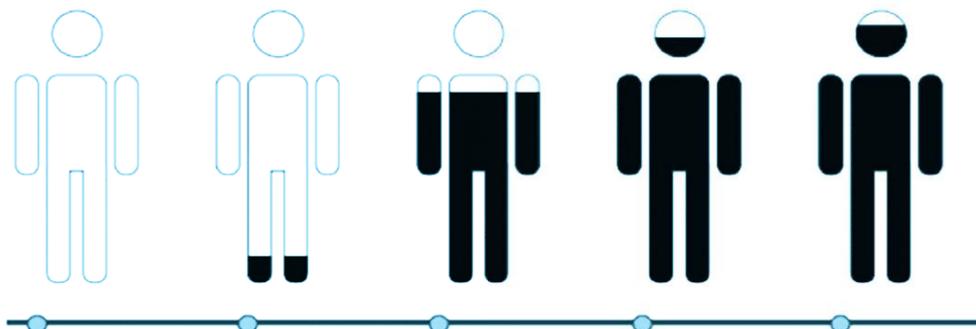
### El Acuerdo de París

# REGIMEN CLIMÁTICO INTERNACIONAL

## De camino al Acuerdo de París:

- Negociaciones bajo la CMNUCC
- Quinto informe IPCC
- Concentración de CO<sub>2</sub> en la atmósfera superan las 400 ppm
- Impactos devastadores de eventos climáticos extremos alrededor del mundo

■ Amount of Human-caused Warming



**1990**

The report did not quantify the human contribution to global warming.

**1995**

"The balance of evidence suggests a **discernible** human influence on climate."

**2001**

Human-emitted greenhouse gases are **likely** (67-90% chance) responsible for more than half of Earth's temperature increase since 1951.

**2007**

Human-emitted greenhouse gases are **very likely** (at least 90% chance) responsible for more than half of Earth's temperature increase since 1951.

**2013**

Human-emitted greenhouse gases are **extremely likely** (at least 95% chance) responsible for more than half of Earth's temperature increase since 1951.

# REGIMEN CLIMÁTICO INTERNACIONAL



- El 2015 representó un parte aguas para la acción climática. Ese año la comunidad internacional reafirmó la importancia de la acción global para atender las causas y consecuencias del cambio climático, a través de la aprobación de la **“Agenda 2030”** y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y del **“Acuerdo de París”**.

# FINANCIAMIENTO EN EL ACUERDO DE PARÍS



## ARTÍCULO 2

- **Objetivo del Acuerdo:** “Hacer consistentes los flujos de financiamiento con el desarrollo bajo en emisiones de gases de efecto invernadero y resiliente al clima”.

## ARTÍCULO 9

- **Provisión de recursos:** Países desarrollados mantienen el liderazgo en la provisión y movilización de financiamiento y se motiva a “otros” países a proveer y/o seguir proveyendo financiamiento de manera **voluntaria** (Parr. 1). La provisión debe representar esfuerzos **más allá de esfuerzos previos** (adicionalidad)
- **Balance:** La provisión de financiamiento debe alcanzar un balance entre **mitigación y la adaptación** y deben ser guiados por las **necesidades de los países receptores**
- **Financiamiento para adaptación:** Basado en **donaciones** (Parr. 4)



## MARCO DE TRANSPARENCIA DEL ACUERDO DE PARÍS

### ARTÍCULO 13

- Países desarrollados deberán comunicar información sobre apoyo proyectado de manera **cualitativa y cuantitativa** cada dos años. Y otros países son invitados de manera voluntaria. (Parr.5)
- Países desarrollados deberán proveer información **transparente y consistente** sobre apoyo proveído y movilizado mediante intervenciones públicas cada dos años. Se motiva a otros países a hacerlo. (Parr.7)



## ¿QUÉ ES EL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO?

No existe una definición precisa, internacionalmente aceptada, de lo que constituye el financiamiento para enfrentar los retos del cambio climático.

### **Definición operativa:**

- “El financiamiento climático busca reducir emisiones y fortalecer los sumideros de gases de efecto invernadero y reducir vulnerabilidad y mantener e incrementar la resiliencia de los sistemas humanos y ecológicos a los efectos negativos del cambio climático”.

Comité Permanente de Financiamiento, 2014

- “Se refiere a los flujos de capital que buscan el desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima. Puede ser públicos o privados (Acuerdo de Cancún), concesionados y no concesionados”. Es diferente del financiamiento relevante para el clima (recursos que apoyarán el desarrollo y el crecimiento económico que tienen algún influencia en el cambio climático

OCDE 2015





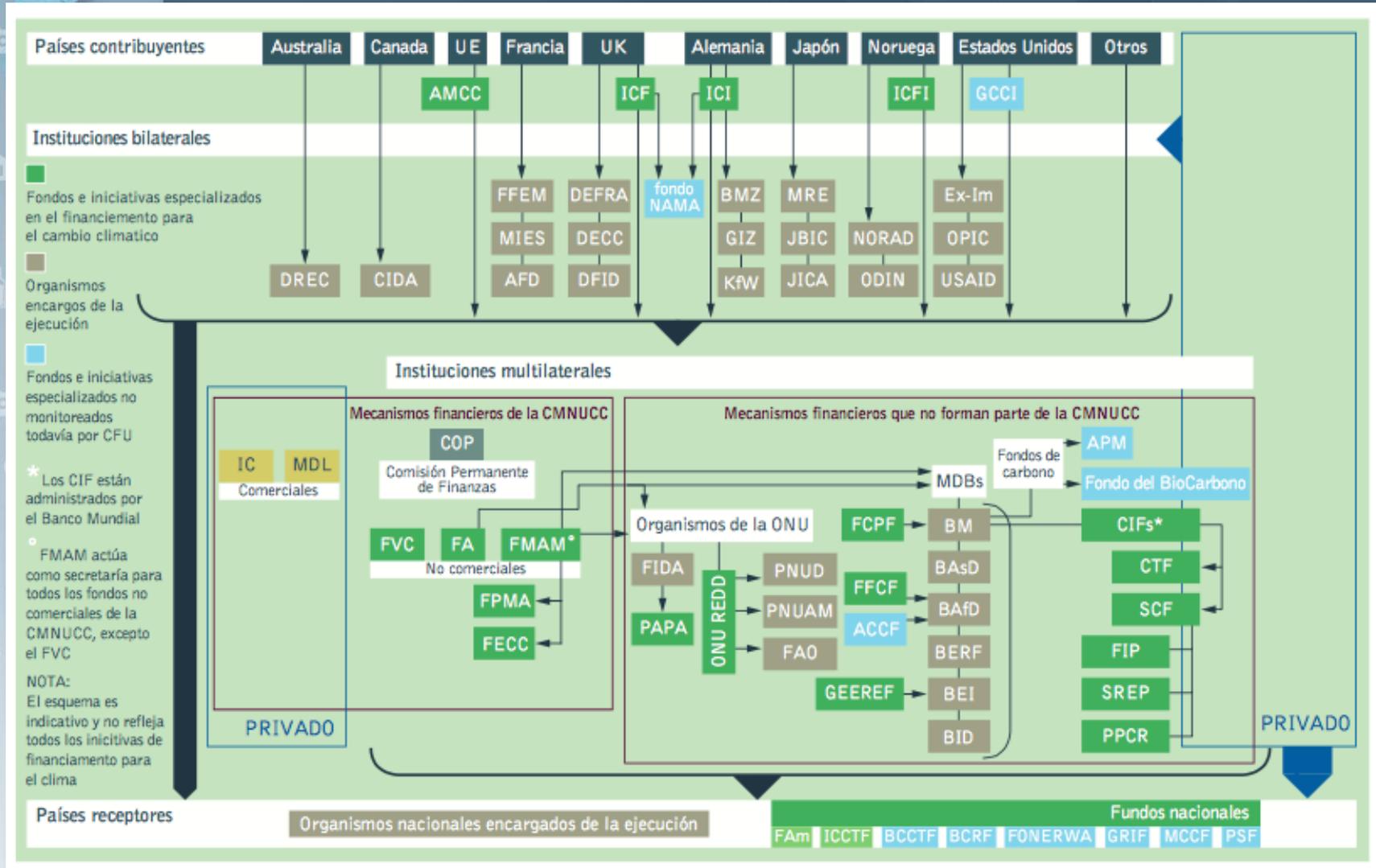
## FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO: temas de debate

- ¿Qué se entiende por movilización de recursos?
- Definición de financiamiento para el cambio climático: recursos que se transfieren como donaciones a fondo perdido o como préstamos en condiciones favorables.
- Clasificación de promesas (pledges) y de recursos realmente asignados.
- Contabilidad de la Ayuda Oficial al Desarrollo y financiamiento para el cambio climático.
- Adicionalidad de proyectos de mitigación y adaptación.



# 3. ARQUITECTURA FINANCIERA INTERNACIONAL

# ARQUITECTURA INTERNACIONAL





# MECANISMOS DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

- **Mecanismos del Protocolo de Kyoto**
- Mecanismos Flexibles
- Fondo de Adaptación (AF)
- **Mecanismo financieros de la Convención**
- Facilidad Medioambiental Global (GEF)
- Fondo para los Países Menos Avanzados (LDCF)
- Fondo Especial para Cambio Climático (SCCF)
- Financiamiento de “arranque rápido” (FSF)
- Financiamiento de largo plazo
- Fondo Verde Climático (GCF)
- Comité Permanente sobre Financiamiento (SC)

# FONDO VERDE DEL CLIMA

- Sede: **Corea del Sur**
- Preparación nacional... “Readiness”
- ✓ **35 propuestas recibidas**
- ✓ **15 reuniones**
- ✓ **48 entidades acreditadas**
- ✓ **10.3 mil millones comprometidos**
- ✓ **9.9 mil millones en contribuciones existentes**
- ✓ **1.5 mil millones aprobados a la fecha**



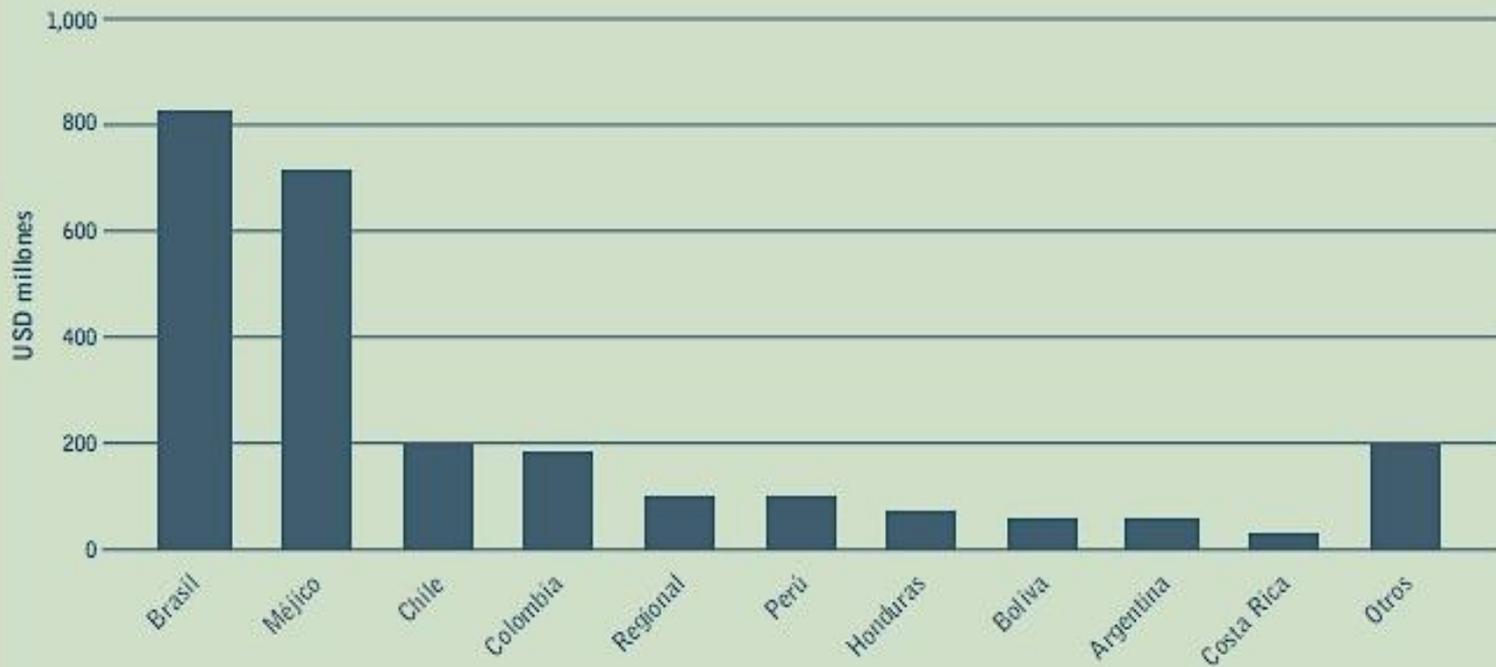


# DISTRIBUCIÓN DE FONDOS CLIMÁTICOS EN AMÉRICA LATINA

- Concentrado en pocos países

- En los últimos 10 años el monto para **mitigación y REDD** es **siete veces** más que el recurso para adaptación (ODI, FB, 2013)

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2015)



Fuente: ODI, Fundación Böll, 2015.



# 4. FINANCIAMIENTO Y CONTRIBUCIONES NACIONALES

# Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs)

- COP19- se comienza a hablar de “contribuciones”.
- Al aprobar el Acuerdo, los países se comprometieron a integrar Contribuciones Previstas y Determinadas a Nivel Nacional (INDCs) para reducir la emisión de gases de efecto invernadero, instrumentos que deberán pasar revisión cada cinco años.
- Las iNDCs se presentaron sin que existiera una guía para su elaboración y presentación.
  - Contribuciones poco ambiciosas y con elementos presentados de manera diferenciada.
- En América Latina y el Caribe 32 países presentaron sus NDC, incluyendo metas de reducción de emisiones y en algunos casos también metas de adaptación al cambio climático.
- NDC- se convierten en una opción para:
  - Atraer fondos
  - Encaminar de manera estratégica los esfuerzos para financiar medidas de cambio climático.
  - Todos los países
- Las NDC son las herramientas para implementar a nivel nacional lo establecido desde el marco internacional.



GFLAC



## Financiamiento climático: medio de implementación clave para las iNDCs.

- iNDCs- ruta de acción para alcanzar metas del Acuerdo de Paris.
- Poca ambición
- Ninguna Contribución de ALC incluyo estrategias de financiamiento.



# ANÁLISIS DEL GFLAC SOBRE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO EN LAS CONTRIBUCIONES NACIONALES

- 1** Mecanismos de financiamiento: ¿Se incluyen medidas y mecanismos de financiamiento específicos?
- 2** Compromisos de financiamiento: ¿Se incluyen compromisos con montos específicos de financiamiento para las metas incondicionales?
- 3** Necesidades de financiamiento (costos): ¿Se incluyen necesidades de financiamiento con montos específicos para las metas condicionadas?
- 4** Pérdidas y daños: ¿Se incluyen estimaciones de pérdidas y daños derivados del cambio climático?
- 5** Financiamiento privado y mecanismos innovadores: ¿Se habla del involucramiento de otros actores como el sector privado y/u otras medidas innovadoras para el financiamiento climático?
- 6** Transparencia en el financiamiento: ¿Se incluyen mecanismos de transparencia, medición, reporte y verificación del financiamiento?

# FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO EN LAS (I)NDCs

30 hablan de metas condicionadas e incondicionales



<b>4</b>	incluyen el aprovechamiento de mecanismos de financiamiento como el Fondo Verde del Clima	Chile, Granada, Trinidad y Tobago, Antigua y Barbuda	<b>11</b>	incluyen pérdidas económicas por impactos	Bahamas, Cuba, Dominica, Jamaica, Guatemala, Colombia, Costa Rica, Perú, República Dominicana, México y San Vicente y las Granadinas
<b>1</b>	habla de fondos nacionales para cambio climático	Guatemala	<b>3</b>	incluyen o prevén esquemas de transparencia y mecanismos MRV de financiamiento	Chile, Colombia y Perú
<b>9</b>	retoman los mecanismos de mercado	Costa Rica, Dominica, Granada, Guyana, Santa Lucía, Antigua y Barbuda, San Vicente y las Granadinas y México	<b>2</b>	hablan de la creación de Estrategias de Financiamiento Climático	Colombia, Chile
<b>1</b>	especifica montos presupuestales para asignar	(Haití)	<b>3</b>	incluyen la incorporación del sector privado	Colombia, Barbados, Bahamas
<b>2</b>	hablan de la revisión de sistemas presupuestales para inversión	Guatemala, Honduras	<b>1</b>	incluye medidas innovadoras de financiamiento	Bahamas
<b>12</b>	incluyen costos/necesidades de financiamiento	(Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, Haití, Trinidad y Tobago, Surinam, Santa Lucía, Guyana, y San Vicente y las Granadinas)			





# 3. MONITOREO DEL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

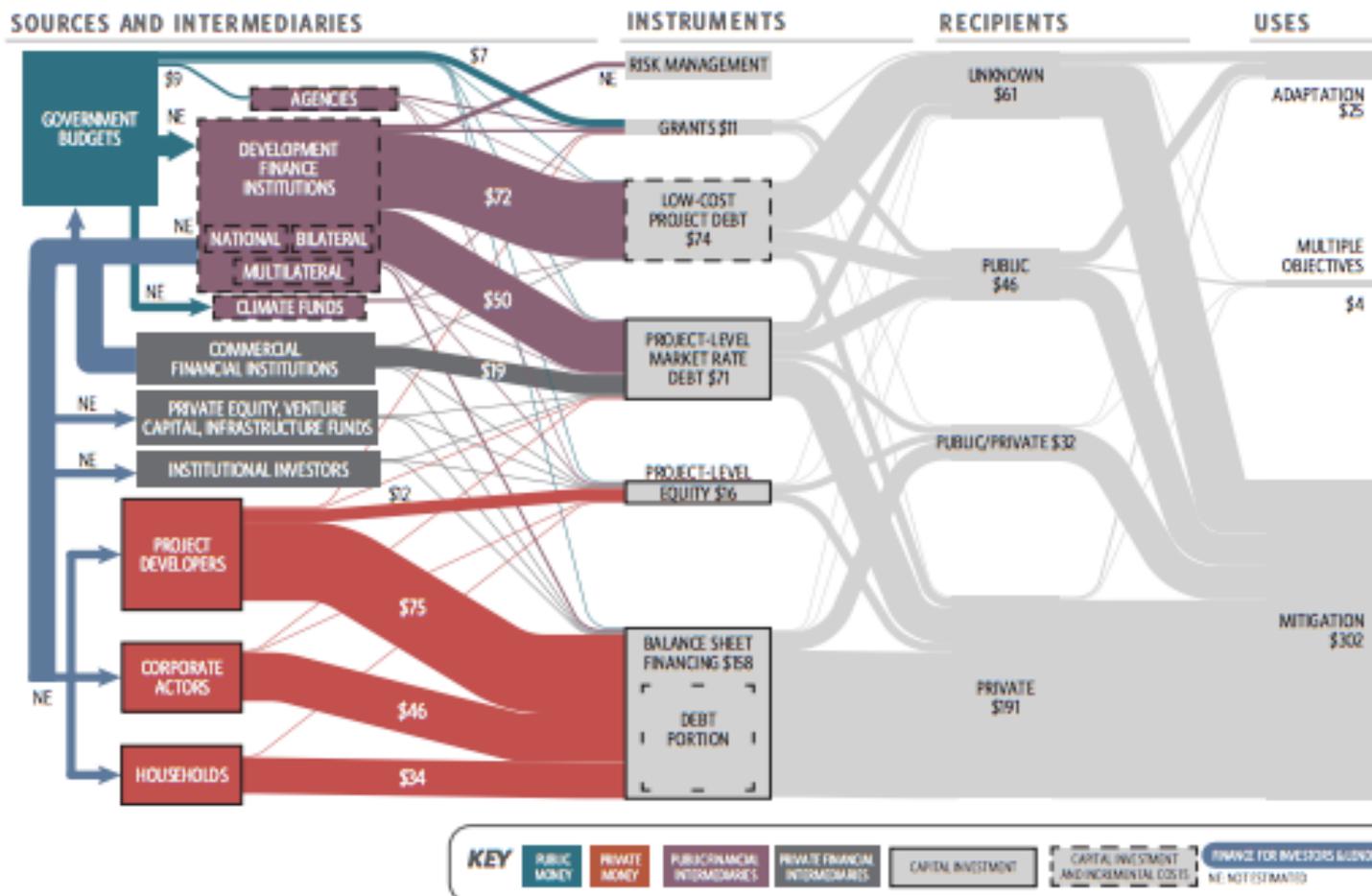
# PANORAMA DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO



Figure 3: Landscape of Climate Finance 2014

## LANDSCAPE OF CLIMATE FINANCE 2014 USD 331 BN TOTAL

Landscape of Climate Finance 2014 illustrates climate finance flows along their life cycle for the latest year available, mostly 2013



Fuente: CPI, 2014

# MAPAS DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO



Metodología

- Análisis de compromisos internacionales
- Análisis de flujos de financiamiento internacional recibidos

- Política Nacional

- Presupuesto nacional asignado

2010-2014

• México

2014

• Argentina

• Chile

• Ecuador

• Perú

2015

• Bolivia

• Guatemala

• Honduras

• Nicaragua

2016

• Colombia (MRV)

2017

• Costa Rica



# EJEMPLO: FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL RECIBIDO: RESULTADOS

El monto total de financiamiento recibido de 2010-2015 fue de 5.5 mil millones de dolares un promedio de 1.1 mil millones.

PAÍS	Período	Monto recibido	Préstamo	Donación	Adaptación	Mitigación	Ambos
ARGENTINA	2010-14	283	164	118	127	66	90
BOLIVIA	2010-14	318	137	157	261	6	52
CHILE	2010-14	304	203	101	15	287	
ECUADOR	2010-14	2,223	1,959	228	362	830	1,030
GUATEMALA	2010-15	338	237	101	38	30	268
HONDURAS	2010-15	227	79	148	62	91	74
NICARAGUA	2010-15	322	131	192			
PERU	2010-13	1,554	1,159	396	498	761	296
<b>TOTAL</b>		5,570	<b>4,069</b>	1,441	1,364	2,071	1,809
			73.9%	26.2%	26.0%	<b>39.5%</b>	34.5%

# PRINCIPALES HALLAZGOS



**NO HAY CLARIDAD EN QUE ES FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO**

**FALTA DE IDENTIFICACIÓN DE BRECHAS Y OPORTUNIDADES DE FINANCIAMIENTO**

**DESCONEXIÓN ENTRE NECESIDADES Y OPORTUNIDADES**

**NO HAY ESTRATEGIAS DE ACCESO Y DE GESTIÓN**

**FALTA DE CAPACIDADES: IDIOMA, TIEMPO, RECURSOS, ETC.**

**FALTA DE SISTEMAS DE MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL FINANCIAMIENTO**

