

Carta abierta para implementar las obligaciones de la ONU para proteger los derechos humanos

El 9 de octubre del 2015

Estimados miembros de la Junta del MDL,

Desde las 98 organizaciones, redes y ciudadanos preocupados, incluido Diputados europeos, abajo firmantes, les instamos a que adopten las recomendaciones presentadas a Ustedes en la nota conceptual de la CMNUCC "Mejoramiento de los procesos de consulta de las partes interesadas¹", como un paso urgente para llevar a la práctica los derechos humanos en las acciones para el cambio climático.

La necesidad de proteger los derechos humanos en el diseño y la implementación de las acciones de mitigación (tales como los proyectos MDL) ha sido reconocida por todas las Partes de la CMNUCC mediante la adopción de los Acuerdos de Cancún. En particular, **la Decisión 1 / CP.16**, párrafo 8, de los **Acuerdos de Cancún** destaca que "*las Partes, en todas las actividades relacionadas con el cambio climático, deberían respetar plenamente los derechos humanos*"

El Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) es a menudo elogiado por haber movilizó miles de millones de dólares de inversión. Sigue atrayendo una inversión del sector privado diez veces mayor a los fondos públicos asignados². Sin embargo, muy pocos países se han comprometido a usar créditos de compensación en el marco del futuro acuerdo de París, lo cual hace el futuro del MDL incierto.

En el régimen post 2020, una demanda potencial y sustancial para los créditos de compensación del MDL podría venir del mecanismo internacional de mercado para las emisiones de la aviación, que se espera que sea aprobado en septiembre de 2016. Teniendo en cuenta los riesgos de reputación a los cuales las aerolíneas están expuestas, se piensa que esa demanda requerirá que los créditos de compensación cumplan con las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos y con las salvaguardias sociales y ambientales que permiten identificar, evaluar y gestionar los riesgos ambientales y sociales.

El último intento de contrarrestar la reducción de la demanda para los créditos de compensación del MDL es la iniciativa de la CMNUCC "Go Carbon Neutral Now³", lanzada el 22 de septiembre 2015, que tiene como objetivo ofrecer compensaciones de carbono del MDL a los gobiernos, empresas y particulares. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) también ha intervenido para estimular la demanda y ha puesto en marcha una licitación para comprar 350.000 bonos de carbono del MDL. Ambas iniciativas coloquen los beneficios colaterales de los proyectos para la sostenibilidad en el primer plano, mientras

¹ UNFCCC Concept Note [CDM-EB86-AA-A15](#)

² [Discurso principal](#) de John Kilani, Director, Sustainable Development Mechanisms programme UNFCCC Secretariat, Bonn, Alemania, Mayo del 2015

³ [Go Climate Neutral Now Initiative](#)

el MDL no incluye las normas de monitoreo y los mecanismos de responsabilidad necesarios para garantizar la validez de dichas iniciativas.

Es posible que los proyectos MDL futuros reciban financiación a través de otros canales de financiamiento climático, bajo la forma de "financiación basada en los resultados". Muchos bancos multilaterales de desarrollo e instituciones, así como el Fondo Verde para el Clima (FVC), ya aplican salvaguardias y normas de funcionamiento, para aumentar la probabilidad de que la financiación climática no cause una degradación ambiental y social, incluso sobre los derechos humanos. A pesar de esto, el MDL no adoptó ningún mecanismo o salvaguardias que permitan prevenir la violación de los derechos humanos.

En su forma actual, el MDL no es conforme a las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos que se apliquen en el marco del cambio climático (mientras dichas obligaciones están formalmente reconocidas por los Acuerdos de Cancún y por numerosas resoluciones y reportes del Consejo de los Derechos Humanos de la ONU). Además, el MDL no está a la altura de los estándares implementados al nivel internacional por las otras instituciones que financian programas o proyectos similares. El MDL tampoco está a la altura de las esperanzas y exigencias de los compradores potenciales de créditos de compensación.

Por tanto, le instamos a considerar cuidadosamente la nueva nota conceptual del Secretariado de la CMNUCC. Es importante destacar que sus recomendaciones no se basan en casos individuales, pero son un resumen de las numerosas comunicaciones, consultas y mesas redondas desde 2010. Por otra parte, se basan en un análisis sólido que incluye una selección aleatoria de 46 proyectos MDL que proceden de una amplia gama de países de acogida y de tipos de proyectos.

Para llevar a la práctica las obligaciones en materia de derechos humanos reconocidas por los Acuerdos de Cancún, las organizaciones firmantes les llaman a:

- **Desarrollar un programa de trabajo para establecer un mecanismo de rendición de cuentas independiente para el MDL**, lo cual ya es una práctica muy establecida en las instituciones financieras multilaterales (y a veces bilaterales). En paralelo, de manera a proporcionar una base a este mecanismo, el MDL debería adoptar criterios o salvaguardias sobre el desarrollo sostenible que coincidan con las obligaciones internacionales, incluso con las normas sobre los derechos humanos. Dicho programa de trabajo debería facilitar un proceso de consulta de las partes transparente e inclusivo.
- **Proporcionar un mandato que permite al secretariado de la CMNUCC interactuar con la Oficina de la Alta Comisionada de Derechos Humanos de la ONU** o con los relatores especiales para asegurar que cualquiera preocupación acerca de los impactos sobre los derechos humanos de las actividades del MDL sean consideradas y abordadas por el mecanismo de rendición de cuentas independiente o por la entidad de derechos humanos apropiada.
- **Apoyar en su totalidad las recomendaciones incluidas en la nota conceptual CDM-EB85-A15 "Mejoramiento de los procesos de consulta de las partes interesadas"**, con especial atención en:

- La definición del alcance del proceso de consulta de las partes interesadas locales para que incluya el impacto potencial - tanto positivo como negativo - que el proyecto puede tener sobre el medio ambiente y las comunidades locales;
- La exigencia que proyectos MDL proporcionen un reporte que demuestre que las consultas se llevaron a cabo de acuerdo con las leyes del país de acogida y con las normas del MDL y que los gerentes del proyecto tengan previstos medidas para hacer frente a los efectos adversos;
- La definición del grupo mínimo de participantes que será invitado, de los medios para invitar a la participación de las partes interesadas, de la información que deberá facilitarse (incluyendo los resúmenes no técnicos de proyectos en el idioma adecuado), de la información sobre el proceso de consulta y sobre la manera de llevar a cabo las consultas.

Atentamente,

Lista de organizaciones firmantes, por continente:

Africa

Benin:

- Eco-Benin

Burundi :

- Action Volontaire pour la Lutte contre les changements et effets négatifs du soufre du diesel -AVOCHACLISD-

Cameroun:

- Alternatives Durables pour le Développement –ADD-
- Association Camerounaise pour le Développement, l'Entraide Sociale et la Protection de l'Environnement -ACDESPE-
- Association Camerounaise pour la Defense des Droits de l'Homme des Libertés et du Bien Etre –ACADEHLIB-
- Cercle des chrétiens pour la promotion des louanges, l'adoration, le réveil, l'intercession, le témoignage, l'évangélisation et les actions humanitaires - Mission CLARITE
- Education for all Cameroon -EFACM-
- Green Horizon
- Réseau Médias et OSC Eau, Hygiène et Assainissement –CAMERWASH-
- Réseau National des Associations de Jeunes Camerounais Amis de la Nature –RENAJCAN-
- Un Monde Avenir

République Démocratique du Congo:

- Collectif des Associations pour le Développement –CAD-

République du Congo:

- Association Congolaise pour le Développement Agricole –ACDA-

Ghana:

- Abibiman Foundation

Nigeria:

- Centre for Health Rights Advocacy

Sénégal:

- ENDA Tiers Monde

Togo :

- Jeunes Volontaires pour l'Environnement

Ouganda:

- Friends with Environment in Development

Americas**Canada:**

- Planetary Association for Clean Energy

Chile:

- Acción por la Tierra

Colombia:

- Asociación Ambiente y Sociedad
- Asociación de Productores para el Desarrollo Comunitario de la Ciénaga Grande del Bajo Sinú –ASPROCIG-
- Comité Chucureño por la defensa del Territorio "Tierra Digna"
- Movimiento Social en Defensa del Río Sogamoso

Guatemala:

- Colectivo Madre Selva
- Consejo de Pueblos Wuxhtaj, Movimiento indígena
- Consejo de Pueblos de Tezulutlàn Manuel Tot
- Instituto para la Superación de la Miseria Urbana de Guatemala –ISMUGUA-
- Red Nacional por la Defensa de la Soberanía Alimentaria en Guatemala – REDSAG-

Honduras:

- Alianza Hondureña de Cambio Climático –AHCC-
- Asociación Nacional para el Fomento de la Agricultura Ecológica -ANAFAE-
- Organización Fraternal Negra Hondureña –OFRANEH-
- Plataforma Nacional de Organizaciones de la Sociedad Civil Organizada Región Centro -MNIGR-

México:

- Entornos Educativos A.C.
- Equidad de Género: Ciudadanía, Trabajo y Familia

Nicaragua:

- Centro Alexander von Humboldt

Panamá:

- Asociación Ambientalista de Chiriquí
- Alianza para la Conservación y el Desarrollo –ACD-
- Movimiento 10 de Abril –M10-

Perú:

- Movimiento ciudadano contra el cambio climático –MOCICC-

Uruguay:

- Amigos del Viento

Estados Unidos:

- Center for International Environmental Law
- Moravian College
- Sierra Club
- SustainUS

Australia y Oceania

Australia:

- Climate Justice Programme

Nueva Zelanda:

- Engineers for Social Responsibility Inc
- Human Rights Foundation of Aotearoa New Zealand
- The Sustainable Energy Forum Inc

Asia

India:

- All India Kabadi Mazdoor Mahasangh –AIKMM-
- Anekal Rehabilitation Education And Development Centre
- Bank Information Center -BIC-
- Centre for Environment, Social and Policy Research –CESPR-
- Gujarat Forum on CDM
- Habitat
- The Indian Network for Ethics and Climate Change –INECC-
- Indira Gandhi Institute of Devt. Research
- Institute for Ecology and Livelihood Action
- lokshakti Abhiyan
- Naga Women's Union
- ParyavaranMitra
- Paryavaraniya Vikas Kendra
- PRAG JOTHI
- Sagar Rabari

Iran:

- Benfam Institute of natural living

Philippines:

- Ateneo School of Government

Europa

Austria:

- Finance & Trade Watch
- Nature Code

Bélgica:

- European Association of Geographers
- Coopération Internationale pour le Développement et la Solidarité –CIDSE-
- Carbon Market Watch

France:

- ENERGIES 2050
- HELIO International
- International Movement ATD Fourth World

Alemania:

- Brot für die Welt - Evangelischer Entwicklungsdienst – International policies department
- FIAN Deutschland e.V.
- Forum for environment
- WECF - Women in Europe for a Common Future (WICF) Forum for Environment

Noruega:

- Rainforest Foundation Norway

Portugal:

- Climaximo

España:

- Almaciga
- Alternativa Intercambio con Pueblos Indígenas

Suiza:

- Mothers Legacy Project

Países bajos:

- Both ENDS
- Stand up for your Rights

Reino Unido:

- Foundation for GAIA

Individus

Diputados europeos

- MEP Heidi Hautala – The Greens | European Free Alliance, Finland
- MEP Jo Leinen – Progressive Alliance of Socialists and Democrats, Germany

Bélgica:

- Adeline De Lamar

Chile:

- Viviane Castro Salinas

Costa Rica:

- Elisabeth Romano

Ecuador:

- Jorge Celi

Francia:

- Simon Quemina, Université Paris-Dauphine
- Sylvie Thoron, Université Paris Est

India:

- Mitchell Almeida

Paises bajos:

- Jan Van de Venis

España:

- Antonino Campesino

**** ** *