



CARBON MARKET WATCH РЕЗЮМЕ ДЛЯ ПОЛИТИКОВ

ПОЯСНЕНИЕ ПРИНЯТЫХ В ДОХЕ РЕШЕНИЙ О ИЗБЫТКЕ ЕДИНИЦ КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА.

Март 2013

Аня Колмусс

anjakollmuss@carbonmarketwatch.org

Я хочу поблагодарить следующих людей за их вклад, комментарии и советы.
Благодарна всем вам (в алфавитном порядке):

Andreas Arvanitakis

Jessa Boanas-Dewes

Jozsef Feiler

Johannes Gütschow

Eva Filzmoser

Andrew Marquard

Lambert Schneider

Wendel Trio

Marion Vieweg

Владислав Жежерин

На русский перевел

Илья Еременко

illia@ecoclubrivne.org

ВВЕДЕНИЕ	3
РЕЗЮМЕ РЕШЕНИЯ О ИЗБЫТКЕ ЕУК, ПРИНЯТОГО НА КС 18.....	3
РЕШЕНИЯ ПРО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИЗБЫТОЧНЫ ЕДИНИЦ ИЗ ПО1	4
РЕШЕНИЕ ОГРАНИЧИТЬ ОБРАЗОВАНИЕ НОВОГО ИЗБЫТКА ЕУК В КП 2.....	5
РАССМОТРЕНИЕ КОМБИНИРОВАННОГО ЭФФЕКТА РЕШЕНИЙ В ДОХЕ	6
ВЛИЯНИЕ РЕШЕНИЙ В ДОХЕ НА ЕС КАК НА ЦЕЛОЕ	9
КАК РЕШЕНИЯ В ДОХЕ ПОВЛИЯЮТ НА БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН И УКРАИНУ	11
КАК РЕШЕНИЯ ДОХИ ПРО ЕУК И 3.7ТЕР ПОВЛИЯЮТ НА СОВМЕСТНОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ(SO).....	12
ВЫВОДЫ.....	12

ВВЕДЕНИЕ

В конце 2012 года состоялась встреча Сторон в Дохе, на которой Стороны приняли решение по поводу большого избытка единиц установленного количества (ЕУК) из первого периода обязательств Киотского протокола (2008-2012, ПО1). Также стороны решили как предотвратить образование новых избытков во втором периоде обязательств по Киотскому Протоколу (2013-2020, ПО2). В этом документе разъяснены принятые в Дохе решение и изучены их последствия.

ЕУК - это разрешения на выбросы, которые могут быть проданы в рамках Киотского протокола (КП). Одна ЕУК дает разрешение на выброс 1 метрической тонны CO₂-эквивалента. Правила Киотского протокола разрешают странам переносить ЕУК на следующий период обязательств. Другие единицы, которые могут быть использованы в соответствии с Киотским протоколом, это:

- Единицы, созданные в рамках Механизма чистого развития (МЧР),
- Единицы сокращения выбросов (ЕСВ), созданные в проектах Совместного осуществления (СО)
- Единицы абсорбции (ЕА), полученные от землепользования, изменения в землепользовании и лесном хозяйстве.

Избыток ЕУК оставшийся от ПО1 составляет приблизительно 13 миллиардов тонн CO₂-эквивалента. Россия (5,8), Украина (2,6) и Польша (0,8) владеют самыми большими избытками, после них идет Румыния (0,7), Великобритания (0,5) и Германия (0,5) ([Point Carbon, 2012](#)). У многих из бывших стран с переходной экономикой были очень слабые цели по сокращению выбросов в ПО1. Когда устанавливались их цели по снижению, выбросы в этих странах уже были существенно ниже взятых обязательств в рамках ПО1.¹ То есть, эти страны уже тогда получили миллионы избыточных ЕУК. За прошедшее время во многих западноевропейских странах произошло значительное сокращение выбросов относительно уровня 1990 года, особенно за последние несколько лет, благодаря экономическому кризису.

Если бы 13 миллиардов могли быть полностью использованы, странам с целями по сокращению выбросов установленными в ПО2, не пришлось бы предпринимать никаких действий даже после 2020 года (если предположить что правила в стиле КП сохраняются), и они всё равно бы выполняли свои цели (больше об этом в [analysis by Climate Analytics, 2012](#)).

На международных переговорах в Дурбане в декабре 2011г. и в Бонне в мае 2012г. были представлены предложения Африканской группы, АМОГ² и Бразилии. В них существенно ограничивалось использование избытка ЕУК из ПО1, что бы не подрывать цели ПО2. В августе 2012г. на переговорах ООН в Бангкоке три группы разработали совместное предложение от имени G-77 и Китая. Новое предложение совмещало элементы всех трёх предложений (смотрите [Policy Brief: G-77 and China Proposal](#)). Незадолго до КС-18 в Дохе, в ноябре 2012г. Швейцария презентовала свои предложения с целью обеспечить экологическую целостность, но и позволить переговорам развиваться (смотрите [Swiss Proposal](#)).

За последние три года ЕС не смог достигнуть внутреннего соглашения по этому вопросу из-за жесткой позиции Польши касательно изменений правил перенос ЕУК из ПО1 на последующий период. Лишь на второй неделе КС-18 члены ЕС смогли прийти к компромиссному решению между теми странами, которые добивались жестких ограничений на избыток (это Германия, Великобритания, Дания) и Польшей, а вместе с ней, в меньшей мере, и некоторыми другими новыми членами ЕС. Окончательно решение, которое было принято в Дохе, очень похоже на внутреннее решение ЕС. В следующих разделах мы объясняем, что же было решено в Дохе.

РЕЗЮМЕ РЕШЕНИЯ О ИЗБЫТКЕ ЕУК, ПРИНЯТОГО НА КС-18.

В компромиссном решении, принятом в Дохе, есть два ключевых элемента, имеющих отношение к первому и второму периоду обязательств. Это решение не ограничивает перенос избытков ЕУК из ПО1, но ограничивает их использование в ПО2. Также, страны без целей по ограничению выбросов в ПО2 не смогут продавать свои избытки. Другими словами, Россия и другие страны с избытком, которые не входят в ПО2 не смогут продавать свои выбросы другим странам в ПО2.

¹ В 1997, когда обсуждались правила Киотского протокола, за базовый был принят 1990 год. Отталкиваясь от уровня выбросов базового года определялись цели КП1. Несмотря на то, что выбросы в России, Украине и большинстве центрально-европейских стран (которые входят в ЕС) уже значительно сократились по сравнению с 1990.

² Альянс малых островных государств

Что бы подчеркнуть свои климатические соглашения, некоторые страны сделали политические заявления, о том что они не будут покупать избытки ЕУК из ПО1 в ПО2.

В Дохе страны также приняли решение ограничить изначальное установленное количество (количество ЕУК, которые страны получают при входе в ПО2) для того что бы избежать образования нового избытка. Это дополнение препятствует накоплению нового «горячего воздуха». Термин «горячий воздух» иногда используется для обозначения ЕУК, которые получены благодаря слабым целям, а не дополнительным мерам по сокращению выбросов. Вышеупомянутое дополнение может быть важным прецедентом для будущих решений по установке целей.

Чтобы увидеть полный текст решений в Дохе обращайтесь к Приложению 1. В следующих разделах эти решения будут рассмотрены более детально.

РЕШЕНИЯ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИЗБЫТОЧНЫХ ЕДИНИЦ ИЗ ПО1

1. Полный перенос ЕУК

Правила Киотского протокола о переносе ЕУК не изменились.³ Избыток ЕУК из первого периода Киотского Протокола может быть полностью перенесён во второй период.

2. Правила переноса остатка ССВ, ЕСВ и ЕА

Правила КП о других единицах КП также остались прежними.⁴ Единицы, которые созданные МЧР (сертифицированные сокращения выбросов, ССВ) и совместным осуществлением (ЕСВ) могут быть перенесены во второй период в размере 2,5% от ЕУК, которые страны получили в ПО1. Единицы абсорбции от землепользования, смены землепользования и лесного хозяйства (LULUCF) не могут быть перенесены.

3. Избыток ЕУК из ПО1 перемещен в Резерв избытка предыдущего периода(РИПП)

Избыток ЕУК из ПО1, который страна перенесла во второй период, помещен в РИПП. Он будет у каждой страны с обязательствами по снижению выбросов в ПО2.

4. Использование избытка ЕУК из ПО1 для собственных нужд

Избыток из РИПП может быть использован для исполнения обязательств страны в рамках ПО2 на протяжении уточняющего периода ПО2. Количество избыточных ЕУК из ПО1, которые страна может использовать для исполнения ПО2, не ограничено.⁵ Тем не менее, страны не могут продавать единицы из ПО2 другим странам, а уже потом исполнять свои обязательства с помощью единиц из ПО1.

5. Обеспечение торговли избытком ЕУК из ПО1

Страна с обязательствами в ПО2 может покупать ЕУК из ПО1 у другой страны, у которой также есть обязательства в ПО2, но до определенного ограничения. Ограничение установлено на уровне 2% от первично установленного количества (УК) для ПО1. Другими словами, ограничена покупка, а не продажа. Гипотетически страна-продавец может сколько угодно продавать, если она исполняет собственные обязательства (см. пункт 4 выше). Вместе с тем, скорее всего продажи будут ограниченными, поскольку спрос низкий. То есть количество проданных ЕУК из ПО1 вероятно будет значительно ниже 5-7 миллиардов ЕУК, которыми владеют страны, взявшие обязательства по снижению в ПО2 и имеющие избыток из ПО1.

6. Неопределенность избытка ЕУК для тех стран, которые не участвуют в ПО2

³ Определено Решением 13/СМР.1(Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола), параграф 15

⁴ Смотри сноску 2

⁵ Для всех выбросов, которые превышают первично установленное количество. Далее следует более конкретное пояснение этого.

Некоторые страны с избытком из ПО1 не участвуют в ПО2, в частности Россия, у которой около 6 миллиардов избыточных ЕУК. Дохийское решение не позволяет странам, не участвующим в ПО2, продавать свой избыток тем странам, которые имеют обязательства в ПО2. Но непонятно, что произойдет с этим избытком во время и после окончания ПО2. Мнения по этому поводу различны и зависят от технического и правового толкования текста решений в Дохе.⁶

7. Неопределенность избытка КП после 2020

Соглашение в Дохе не описывает что произойдет с избытками в конце ПО2. Другими словами, отсутствует однозначная отмена избытка в 2020г. и непонятно что произойдет с оставшимся избытком разрешений на выбросы⁷ в конце ПО2. Кроме прочего, этот вопрос зависит от правовой трактовки ЕУК (смотрите сноску 5). Страны, владеющие избытком, скорей всего попытаются перенести свои разрешения в новое соглашение после 2020 года.

8. Политические заявления по поводу использования избытка

Австралия, Япония, Лихтенштейн, Монако, Норвегия и Швейцария сделали политические заявления, что они не станут покупать избытки ЕУК из ПО1 для исполнения ПО2. ЕС заявил, что, в соответствии с действующим климатическим законодательством ЕС, ЕУК из ПО1 не могут быть использованы для исполнения обязательств. Важность и последствия этих политических заявлений ниже рассмотрены более детально.

РЕШЕНИЕ ОГРАНИЧИТЬ ОБРАЗОВАНИЕ НОВОГО ИЗБЫТКА ЕУК В КП 2

Стороны также приняли новые правила, которые ограничат количество ЕУК в ПО2, которые страны могут использовать для исполнения обязательств. Поправка 3,7тер дополнения к Киотскому протоколу говорит:

Любая положительная разница между установленным количеством на второй период действия обязательств для Стороны, включенной в приложение I, и средними ежегодными выбросами за первые три года предшествующего периода обязательств, умноженными на восемь, переводиться на счет аннулирования этой Стороны.

Страна, которая берет обязательства в ПО2 может использовать лишь то количество ЕУК из ПО2, которое эквивалентно средними выбросам этой страны в промежутке 2008-2010, умноженными на 8 (количество лет периода обязательств). Оставшиеся ЕУК будут переведены на счет аннулирования и не могут использоваться для исполнения обязательств (смотрите примеры и схемы в следующем разделе).

КИОТСКИЕ РЕШЕНИЕ ПО СРАВНЕНИЮ С ДОПОЛНЕНИЕМ

- Правила использования **избытка ЕУК из ПО1** были утверждены как **решения КП**.
- Правило **ограничения ЕУК для КП2** было утверждено как **дополнение к КП**.

Решения вступают в действие сразу по принятию, в то время как дополнения вступает в действие только после ратификации дополнений к ПО2.

ЧТО ТАКОЕ QELRO?

QELRO (количественные обязательства по ограничению и сокращению выбросов) для стран КП2 перечислены в Дополнении В к соглашению по КП в Дохе. QELRO – это количественные обязательства выбросов парниковых газов, выраженные в процентах относительно выбросов базового года (для большинства стран и газов это 1990г.). Например, ЕС обязался до 2020 года снизить выбросы на 20%, понижая свои выбросы до 80% от уровня 1990. Это значит, что QELRO для ЕС составляет 80.

Количество ЕУК, которое страна получает в начале, рассчитывают так:

Первичное установленное количество = базовые выбросы (1990г. для большинства стран) x QELRO x 8 (количество лет в КП2).

⁶ Принятые в Дохе правила утверждают, что избыток ЕУК из ПО1 будет добавлен к УК в ПО2 по просьбе стороны. Но этого невозможно для сторон, которые не вошли в ПО2, поскольку они не получают УК в ПО2. Определение и существование избыточных ЕУК зависит от правовой концепции ЕУК; рассматриваются ли ЕУК как валюта для достижения целей по КП или же они, все же, являются собственностью. Бывшее определение делает эти единицы бесполезными в ПО2 без УК. Это точка зрения большинства Сторон. Недавнее же определение означает, что ЕУК действуют не только в рамках КП.

⁷ Имеются в виду ЕУК, ЕСВ, ССВ и ЕА.

Поправка 3.7тер на деле принуждает страну, которая решила присоединиться к ПО2, установить цель по снижению выбросов, которая, как минимум, фиксирует выбросы страны на уровне 2008-2010 годов. Это позволит избежать или ограничить создание в большинстве стран нового избытка. Из-за этого, Украина, Беларусь и Казахстан угрожают выйти из ПО2. Все эти страны установили цели по сокращению выбросов (QELRO, см. вставку «Что такое QELRO») которые выше, чем их средние выбросы за 2008-2010 года. Ниже этот вопрос рассмотрен конкретнее.

Таблица 1 изображает влияние поправки 3.7тер на все страны, которые установили свою цель в ПО2 с использованием QELRO. Таблица предоставлена Johannes Gütschow, Потсдамский институт исследования влияния климата.⁸ Расчеты показывают, что поправка 3.7тер требует аннулирования 3,6 миллиардов ЕУК. Без учета поправки 3.7тер, ожидаемый избыток в ПО2 составил бы примерно 2,7 миллиарда ЕУК. Применение поправки 3.7тер приводит к дефициту в размере 2,2 миллиардов ЕУК в ПО2.

Таблица 1. Влияние 3.7тер на страны ПО2

	QELRO	Средние выбросы 2008-10	Годовое УК в ПО2	Годовое УК в ПО2 с поправкой 3.7тер	Годовые выбросы при стандартном сценарии	Избыток ЕУК из ПО1	Спрос на ЕУК из ПО1	Избыточные ЕУК в ПО2 без поправки 3.7тер	Сокращение количества ЕУК благодаря 3.7тер	Общий спрос в ПО2 с поправкой 3.7тер
Австралия	99,5	546,7	556,2	546,7	602,9	158,9	-	-	75,7	449,1
Беларусь	88	89,3	122,5	89,3	101,1	-	-	171,2	265,3	94,2
Хорватия	80	29,6	25,2	25,2	32,5	-	-	-	-	59,0
ЕС	80	4776,7	4621,9	4621,9	4709,6	2918,7	-	-	-	701,9
Исландия	80	4,7	3,0	3,0	4,4	-	4,6	-	-	11,2
Казахстан	95	255,3	342,1	255,3	291,6	-	-	404,1	694,5	290,4
Лихтенштейн	84	0,3	0,2	0,2	0,3	-	0,2	-	-	0,4
Монако	78	0,1	0,1	0,1	0,1	-	-	-	-	0,1
Норвегия	84	53,1	41,8	41,8	53,0	-	17,3	-	-	89,3
Швейцария	84,2	53,5	44,7	44,7	51,0	-	21,5	-	-	50,9
Украина	76	389,9	706,5	389,9	442,1	2614,2	-	2115,2	2532,4	417,2
Всего		6199,2	6464,1	6018,1	6288,6	5691,8	43,6	2690,5	3568,0	2163,7

ВКРАТЦЕ О ИЗБЫТКЕ

- **Избыток ЕУК из КП 1** перенесен на РИПП и может быть использован для исполнения обязательств с учетом ограничений, установленных решениями в Дохе.
- Перенесенный **избыток других киотских единиц из ПО1** (единицы МЧР и СО) будет добавлен к УК, которое получит страна и может быть продан или использован для исполнения обязательств в ПО2.
- **Количество ЕУК из ПО2, которое превышает средние выбросы страны за 2008-2010 годы** будет перечислено на счет аннулирования и не может быть использовано для исполнения обязательств.
- **Создание страной избытка ЕУК в ПО2** является сверхдостижением и потому эти единицы могут быть свободно проданы во втором периоде КП.

РАССМОТРЕНИЕ КОМБИНИРОВАННОГО ЭФФЕКТА РЕШЕНИЙ В ДОХЕ

⁸ См. Киотский ПО2 [калькулятор](#) , февраль 2013. Все расчеты основываются на данных CRF (common reporting format, общая форма отчетности) 2012 года, предоставленных сторонами. Что бы определить УК для ПО2, на основе данных CRF 2012г. и в соответствии со статьями КП 3,7бис и 3,8 были рассчитаны выбросы базового года. Статья 3.8 бис не была учтена, поскольку стороны должны сначала исправить базовый год и предоставить данные для NF₃ (трифторид азота). Последнее предложение Статьи 3.7 бис (правило обезлесения для выбросов базового года) было учтено так, как описано в справочной инструкции КП. Если стороны не отчитываются про выбросы в таблице 5 CRF в пункте «Площадь леса и земли, которые изменили свое предназначение» тогда используется сумма пунктов 2.1. из таблиц 5.B-5.F. Если эти данные также отсутствуют, в качестве заменителя используется сумма пунктов 2 из таблиц 5B и 5C.

Как пояснено выше, дополнение 3.7тер к КП ограничивает количество ЕУК из ПО2, которые страна может использовать для исполнения обязательств, до уровня выбросов 2008-10гг. умноженного на 8. Вместе с решением в Дохе об использовании избытка ПО1 появляется вопрос: при каких условиях страна сможет использовать свой избыток из ПО1 для исполнения обязательств в ПО2. Ответ на этот вопрос немного запутанный. В качестве примера для трёх разных сценариев мы используем гипотетическую страну А. (Также обратите внимание на вставку: «Исходное установленное количество или установленное количество»)

Сценарий 1: Средние выбросы страны А в ПО2 больше чем ее средние выбросы в 2008-10гг., но меньше чем установленное количество ПО2 (см. Рис 1), которое она получила. Страна А:

- **В 1990г. выбросы были 1500 тонн**
- Установила свой QELRO для ПО2 на уровне 80% от 1990г. А потому, ее годовые выбросы в ПО2 не могут превышать $1500 \text{ тонн} * 0,8 = 1200 \text{ тонн}$.
- Исходя из этого QELRO, страна получает свое исходное установленное количество: $8 \times 1500 \times 0,8 = 9600 \text{ ЕУК}$ (прямоугольник обведенный синей линией с розовой и зеленой частями).
- **Средние выбросы 2008-2010гг. составляют 1000 тонн/год.**
- **3.7тер** говорит, что страна А имеет $1000 \text{ тонн} * 8 \text{ лет} = 8000 \text{ ЕУК}$ в ПО2 для исполнения своих обязательств в ПО2 (зеленая часть).
- **3.7тер** также говорит, что оставшиеся $9600 - 8000 = 1600 \text{ ЕУК}$ будут переведены на счет аннулирования (розовая часть)
- Страна А также имеет существенный избыток из ПО1 (заштрихованная голубая часть) но не может его использовать для исполнения обязательств в ПО2. Если выбросы страны в ПО2 выше чем ее выбросы в 2008-2010гг., но ниже чем ее QELRO то она не может использовать свой избыток из ПО1 для исполнения обязательств ПО2. Страна А должна будет покупать единицы где-либо еще что бы перекрыть любое превышение выбросов над уровнем 2008-10 годов (розовая часть под оранжевой линией выбросов).
- Страна А сможет продавать избыток ЕУК из ПО1, который перечислен в ее РИПП. Теоретически, страна подпавшая под действие 3.7тер может «обменять» ЕУК со страной, которая не попала под действие поправки. Страна А не может использовать свой избыток ЕУК из ПО1 для исполнения целей ПО2, из-за поправки 3.7тер. Тогда она продает свой избыток ЕУК из ПО1 стране В, которая имеет более жесткое QELRO и потому не подпадает под действие 3.7тер. Взамен, страна В продает стране А ЕУК из ПО2. Если правила спроса и предложения будут действовать, то скорее всего, страна А будет продавать единицы из ПО1 по цене более низкой, чем страна В будет продавать свои ЕУК. Причина этого в том, что страна А ограничена и 3.7тер и 2% ограничением на покупку, в то время как страна В владеет полностью взаимозаменяемыми ЕУК и не ограничена в торговле.

ИСХОДНОЕ УСТАНОВЛЕННОЕ КОЛИЧЕСТВО ИЛИ УСТАНОВЛЕННОЕ КОЛИЧЕСТВО?

Существует неясность по поводу воплощения решения про избыток и поправки 3.7-тер. Главный вопрос состоит в том, как трактовать термин «установленное количество» Возможны два равноправных варианта:

- **Исходное установленное количество (исходное УК, Initial assigned amount)** означает количество ЕУК, которые страна получит исходя из поданного QELRO. Исходное установленное количество фиксировано и не изменяется.
- **Установленное количество (УК)** означает все киотские единицы, которые принадлежат стране, включая ЕУК, ЕСВ, ССВ и ЕА. Например, если страна купит ССВ, то ее общее УК составит Исходное УК плюс купленные ССВ. То есть УК изменяется в зависимости от операций которые выполняет страна.

Поправка 3.7-тер говорит: *Любая положительная разница между установленным количеством на второй период действия обязательств для Стороны [...].*

Если эту поправку применять к УК а не к исходному УК получается что 3.7-тер аннулирует все единицы, превышающие уровень 2008-2010гг., добавленные к исходному УК, в том числе и избыток из КП1. Это может означать, что покупка любых Киотских единиц не может быть добавлена к тому УК, которым владеет страна.

Также не понятно, когда единицы будут переведены в РИПП и на аннулирующий счет.

Вероятно, что стороны должны будут принять дополнительные решения, чтобы прояснить применения вышеуказанных правил.

В этом документе мы будем считать что в поправке 3.7-тер имеется в виду исходное УК.

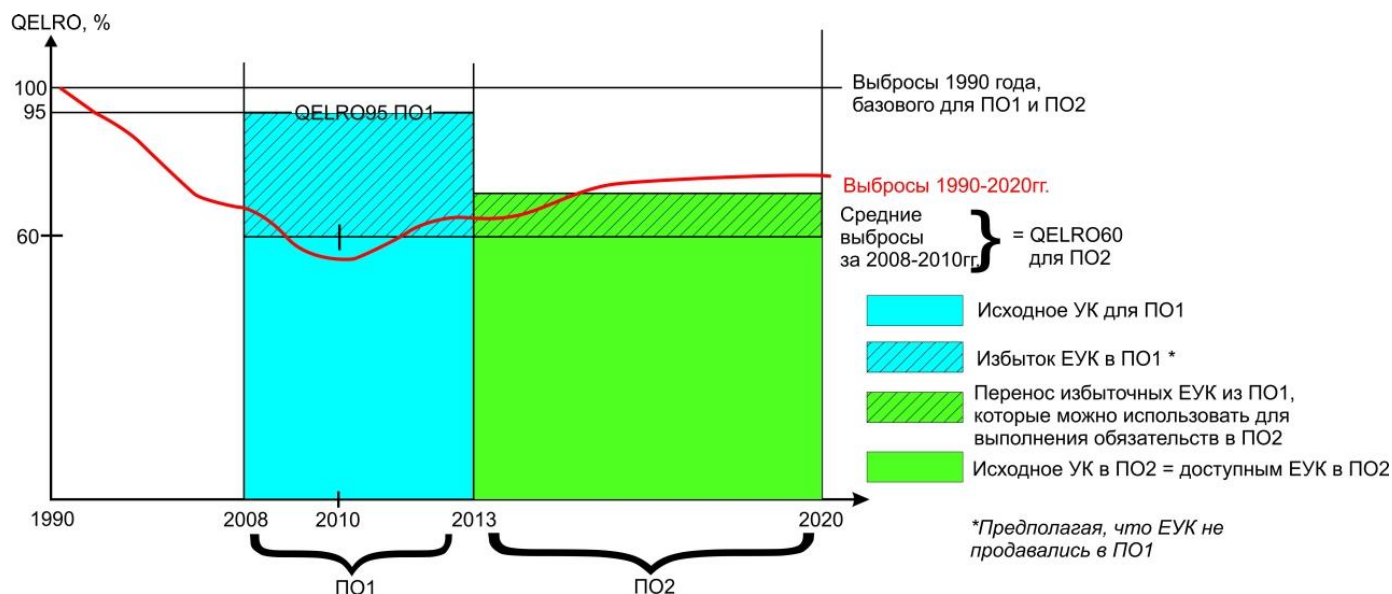


Рисунок 1. Влияние поправки 3.7тер на страну, которая установила QELRO выше выбросов 2008-2010

Сценарий2: страна А понижает свой QELRO до уровня выбросов 2008-10 годов. Тогда ее средние выбросы в ПО2 будут выше, чем средние выбросы 2008-10гг. и выше чем исходное УК для ПО2. При таком сценарии страна А может использовать свой избыток из ПО1 для исполнения обязательств по ПО2, потому как правило для избытка говорит [выделено жирным]:

25. *Постановляет далее*, что единицы на счете резерва избыточных единиц за предыдущий период действия обязательств Стороны могут быть использованы для изъятия из обращения в ходе дополнительного периода для выполнения обязательств второго периода действия обязательств **вплоть до объема, на который выбросы в ходе второго периода действия обязательств превышают установленное количество для этого периода действия обязательств**, как это определено в пунктах 7-бис, 8 и 8-бис статьи 3 Киотского протокола.

Расположенный ниже рисунок 2 отражает второй сценарий:

- Страна А устанавливает свой QELRO на уровне 2008-2010 годов.
- Исходное установленное количество составляет 8000 ЕУК и соответствует ограничению 3.7тер.
- Выбросы 2013-2020 годов будут выше, чем QELRO этой страны (темная зеленая линия на рис 2).
- Страна А сможет использовать избыток из ПО1 (заштрихованная бирюзовая часть) что бы достичь установленных на ПО2 целей (заштрихованная желтая часть)

Особенно важным этот сценарий может быть для Украины, владеющей значительным избытком из ПО1, который не может быть использован при ее текущем QELRO (так как он существенно превышает лимит, установленный 3.7тер). Если Украина понизит свой QELRO, то ее избыток из ПО1 станет доступным для исполнения обязательств в ПО2. (смотрите пояснения ниже).

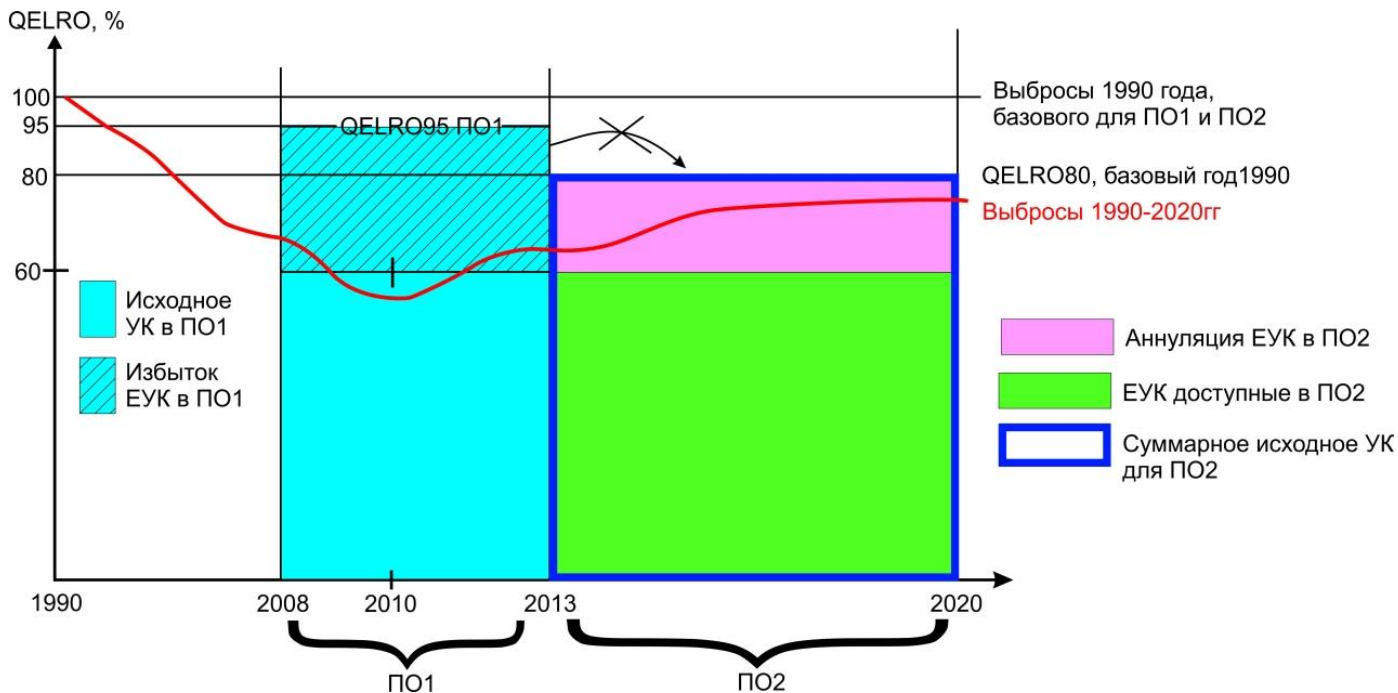


Рис.2. Влияние 3.7тер на страну с QELRO равным ее среднегодовым выбросам 2008-2010

Сценарий 3: Страна А установила для ПО2 такое же QELRO как и в сценарии 1, но ее выбросы в 2013-2020гг. были выше чем QELRO ПО2. Другими словами, выбросы страны А выше чем в сценарии 1.

Рисунок 3 отражает третий сценарий. В этом случае, страна А могла бы использовать свой избыток ЕУК из ПО1 для компенсации тех выбросов, которые превышают ее исходное УК (заштрихованная зеленая часть на рис 3). Но ей бы все равно пришлось использовать другие единицы (то есть покупать ЕУК у других стран) что бы покрыть разницу выбросов между границей, установленной 3.7тер, и исходным УК (розовая часть).

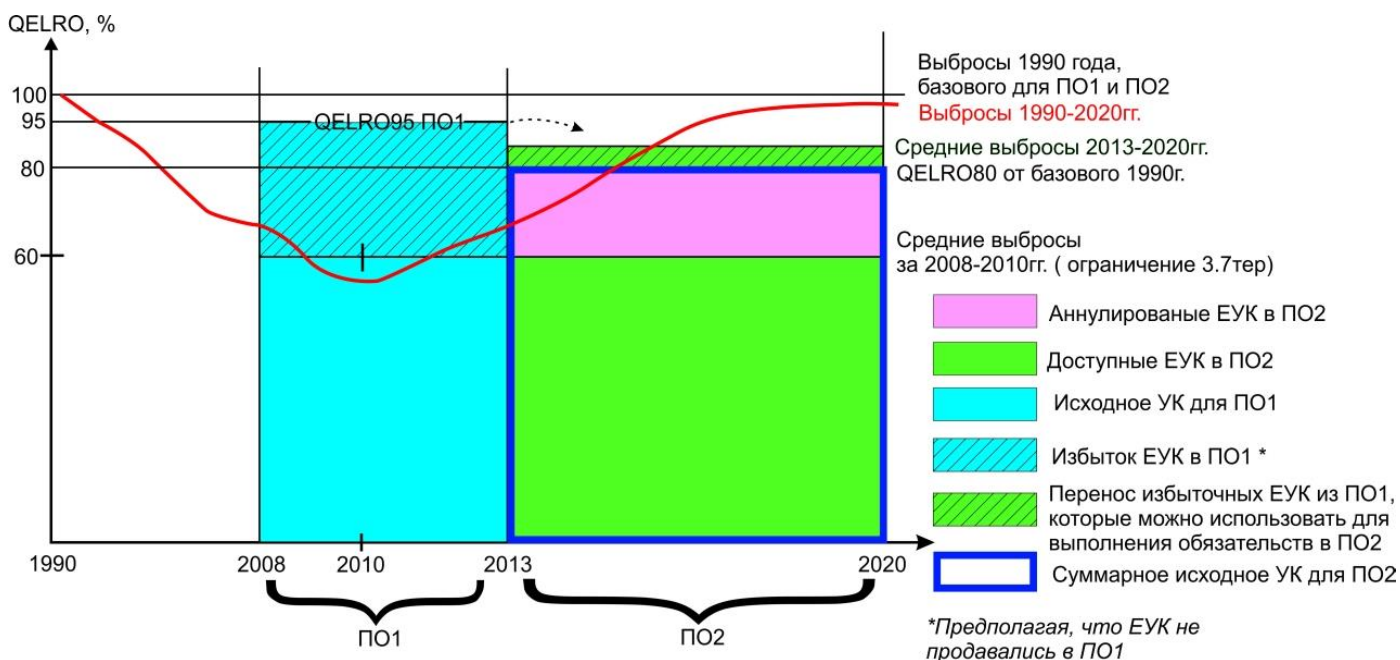


Рисунок 3. Влияние 3.7тер на страну, которая установила QELRO выше уровня выбросов 2008-2010 и ее выбросы в ПО2 превышают QELRO.

ВЛИЯНИЕ РЕШЕНИЙ В ДОХЕ НА ЕС КАК НА ЦЕЛОЕ

В Киотском протоколе ЕС рассматривается как целое.⁹ Это означает, что учитывается общая цель по снижению выбросов (QELRO) ЕС, а не QELRO отдельных стран ЕС. В Дохе ЕС сделал заявление, что параграф 3.7тер будет применён к ЕС в целом (см. Дополнение III). Такой подход дает ЕС больше гибкости: отдельные страны ЕС могут иметь более низкий цели, чем средние выбросы 2008-2010гг., если общая цель ЕС соответствует 3.7тер.

Нижеприведенная таблица 2¹⁰ сравнивает ожидаемое влияние 3.7тер на ЕС в целом, и если бы поправка применялась к каждой стране отдельно ("ЕС 27 в сумме"). Влияние 3.7-тер могло бы быть существенно большим, если бы 3.7тер применялась отдельно к каждой стране. В этом случае, согласно с поправкой 3.7тер, пришлось бы аннулировать более 2.7 миллиардов ЕУК в странах-членах ЕС. Если же 3.7-те применять к ЕС как к целому, тогда эта поправка не действует. С «целостным» подходом к ЕС спрос на ЕУК в ПО2 составляет лишь 0,7 миллиарда единиц, по сравнению с 3,5 миллиардами если бы правило было применено отдельно к каждой стране-члену ЕС.

Таблица 2. Сравнение влияния 3.7тер на ЕС как целое и отдельно на страны-члены

	QELRO	Средние выбросы 2008-10	Годовое УК в ПО2	Годовое УК в ПО2 с поправкой 3.7тер	Годовые выбросы при стандартном сценарии	Избыток ЕУК из ПО1	Спрос на ЕУК из ПО1	Избыточные ЕУК в ПО2 без поправки 3.7тер	Сокращение количества ЕУК благодаря 3.7тер	Общий спрос в ПО2 с поправкой 3.7тер
AUT	80	83,8	63,2	63,2	79,4	-	70,1	-	-	129,2
BEL	80	132,4	116,6	116,6	124,1	21,9	-	-	-	60,4
BGR	80	63,2	106,1	63,2	69,1	282,9	-	296,0	342,9	46,9
CZE	80	139,6	155,4	139,6	155,0	189,0	-	3,1	126,7	123,6
DEU	80	941,4	985,9	941,4	922,2	226,9	-	509,7	356,0	-153,7
DNK	80	63,2	56,0	56,0	56,5	-	29,4	-	-	4,2
ESP	80	375,3	231,8	231,8	350,6	-	178,6	-	-	949,9
EST	80	18,9	34,1	18,9	19,7	98,7	-	115,2	121,6	6,4
FIN	80	70,3	56,8	56,8	67,8	5,0	-	-	-	88,3
FRA	80	530,1	451,1	451,1	511,5	218,8	-	-	-	482,7
GBR	80	605,0	623,9	605,0	575,2	463,1	-	389,4	151,3	-238,1
GRC	80	124,7	85,6	85,6	112,1	64,6	-	-	-	211,8
HUN	80	69,4	92,3	69,4	72,7	200,1	-	157,3	183,4	26,1
IRL	80	63,5	44,5	44,5	56,3	8,6	-	-	-	94,7
ITA	80	511,5	413,5	413,5	498,7	-	100,3	-	-	681,7
LTU	80	22,4	39,5	22,4	22,8	115,3	-	134,1	136,8	2,7
LUX	80	11,9	10,5	10,5	11,4	-	11,7	-	-	6,9
LVA	80	11,6	20,7	11,6	12,2	60,1	-	68,1	73,0	4,9
NLD	80	204,5	170,4	170,4	196,3	-	15,5	-	-	206,8
POL	80	396,1	450,8	396,1	455,2	623,3	-	-	437,2	473,2
PRT	80	75,4	48,1	48,1	70,3	12,3	-	-	-	177,3
ROU	80	132,2	222,6	132,2	130,5	624,7	-	736,3	723,3	-13,0
SVK	80	46,8	57,6	46,8	50,9	97,0	-	53,9	86,7	32,8
SVN	80	20,1	16,3	16,3	19,5	-	5,8	-	-	25,4
SWE	80	63,2	57,7	57,7	61,3	59,8	-	-	-	29,0
ЕС сумма	NA	4'776,7	4'611,2	4'268,8	4'701,3	3'372,1	411,5	2'463,1	2'739,0	3'460,0
ЕС как одно целое	80	4'776,7	4'621,9	4'621,9	4'709,6	2'918,7	-	-	-	701,9

Политическое заявление ЕС

Политические заявления об отказе от покупки избыточных ЕУК из ПО1 для исполнения обязательств по ПО2 в Дохе сделали ЕС, Япония, Австралия, Норвегия, Швейцария, Лихтенштейн, Монако. Заявление ЕС звучит так:

Законодательство Европейского Союза по Климато-энергетическому пакету не позволяет для исполнения обязательств по снижению выбросов в период 2013-2020гг. использовать избыточные ЕУК, перенесенные из первого периода обязательств.

Ниже наведено обоснование контекста сделанного ЕС заявления:

1. Пакет ЕС «Климат-Энергия» (КЭ) содержит внутренние климатические цели и политики ЕС, включая Систему торговли выбросами ЕС (EU-ETS) и Решение о разделении усилий (Effort Sharing Decision). Эти решения были приняты в 2008 году, когда не было ясности по поводу ПО2. Потому КЭ не содержит никаких отсылок к

⁹ «Европейский союз и Страны-Члены будут выполнять совместно взятые обязательства по статьям 3, параграф 1 Протокола в соответствии с положениями статьи 4.» (см. [Декларация ЕС](#) и статья 4.2 [Киотского протокола](#))

¹⁰ Таблица предоставлена Johannes Gütschow, Потсдамский институт исследования влияния климата. (см. сноску 7).

Киотскому Протоколу. Страны ЕС должны будут достичь обеих целей: и установленных пакетом КЭ и установленных Киотским протоколом. Обе системы будут работать параллельно, хотя еще не полностью ясно как это воплотить на практике.

- В заявлении ЕС не упоминается того, что избыток ЕУК из ПО1 может быть непрямо использован в ПО2 через перенос разрешений EU-ETS. Хотя пакет КЭ не связан с ПО2, существует связь между EU-ETS и избытками ЕУК. Разрешения EU-ETS из второго ETS периода (2008-2012гг., совпадает с ПО1) копируются ЕУК из ПО1. Сейчас предложение разрешений в системе EU-ETS превышает спрос на 2 миллиарда.¹¹ Страны ЕС владеют в целом около 4 миллиардами избыточных ЕУК из ПО1. ЕС позволяет полный перенос разрешений Европейской системы торговли выбросами (EUA). Из-за копирования, ЕС в целом¹² может потребоваться до 2 миллиардов ЕУК из ПО1 что бы перенести избыток EUA в третий торговый период EU-ETS (2013-2020гг.).
- Непонятно, будет ли действовать заявление ЕС, если Союз повысит свои цели до 30%. Если ЕС так поступит, то пакет КЭ будет обновлен, вследствие чего соотношение ЕУК и целей в пакете КЭ может быть пересмотрено.

В итоге, заявление ЕС означает то, что ЕУК не могут быть использованы для выполнения целей пакета КЭ. В заявлении не сказано, что единицы ПО1 могут быть использованы для отображения (shadowing) перенесенных EUA. Также непонятно что случится, если ЕС установит более высокую цель. Важнее всего то, что применение поправки 3.7тер к ЕС как к целому не потребует аннуляции ЕУК из ПО2. Если бы поправка 3.7тер была применена отдельно к каждому члену ЕС, пришлось бы аннулировать более чем 2,7 миллиардов ЕУК в странах-членах ЕС. Другими словами, применение поправки 3.7тер к ЕС, как к целому, снижает почти в пять раз ожидаемый спрос ЕС в ПО2 (с 3,5 миллиардов до 700 миллионов). Поэтому, потребность ЕС в дополнительных ЕУК, вероятно, очень ограничена и может быть покрыта избытком ЕУК из ПО1, который имеют члены ЕС.

КАК РЕШЕНИЯ В ДОХЕ ПОВЛИЯЮТ НА БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН И УКРАИНУ

Украина, Казахстан и Беларусь дали свое письменное согласие присоединиться к ПО2. Также они проголосовали против отмены или ограничения избыточных единиц. Например, Украина однозначно заявила в своем документе про установление QELRO: *Полный перенос должен быть разрешен и никакое аннулирование или ограничение законно полученной собственности не приемлемо.* Все три страны подали QELRO которые существенно превышают выбросы 2008-2010 годов. После принятия пакета решений в Дохе, эти три страны объявили что они, вероятно, не ратифицируют ПО2. Поправка 3.7тер существенно снизит количество ЕУК, которые они смогут использовать для исполнения обязательств по ПО2. На самом деле, если эти страны не будут осуществлять адекватных мер, им придется покупать единицы. Таблица¹³ 3, а также график 4 показывают влияние 3.7тер на эти страны.

Таблица 3. Влияние 3.7тер на Беларусь, Казахстан и Украину

	QELRO	Средние выбросы 2008-10гг., млн CO ₂ экв	Годовое УК в ПО2, млн CO ₂ экв	Годовое УК в ПО2 с поправкой 3.7тер, млн CO ₂ экв	Годовые выбросы при сценарии «бизнес как обычно», млн CO ₂ экв	Избыток ЕУК из ПО1, млн CO ₂ экв	Избыток ЕУК в ПО2 без поправки 3.7тер, млн CO ₂ экв	Сокращение УК в ПО2 из-за 3.7тер, млн CO ₂ экв	Нехватка количества ЕУК из-за поправки 3.7тер
Беларусь	88	89	122	89	101	0	171	265	94
Казахстан	95	255	342	255	292	0	404	695	290
Украина	76	390	706	390	442	2'614	2'115	2'532	417
Всего		735	1'171	735	835	2'614	2'690	3'492	802

Беларусь и Казахстан не имели обязательств в ПО1. Поэтому у них нет избытка из ПО1. Все три страны имели бы существенный избыток в ПО2 если бы поправка 3.7тер не была применена. Во всех этих странах также растут выбросы при сценарии развития «бизнес как обычно» (то есть, без каких либо климатоохранных действий). Выходит, что после применение поправки 3.7тер, у этих стран станет меньше ЕУК (у Беларуси - на 94 миллиона, у Казахстана 290 миллиардов) и им придется либо сокращать выбросы, либо покупать единицы у других стран.

С другой стороны, Украина имеет избыток из ПО1 более чем 2,6 миллиардов. В случае Украины ситуация радикально изменится, если она понизит свое QELRO до уровня 2008-2010 годов, см. рис. 2. Согласно описанному сценарию, спрос на ЕУК в КП для Украины составит 417 миллиардов. Ее избыток из ПО1 более чем покрывает это спрос, и Украина также сможет продать часть своего избытка ЕУК из ПО1. И напротив, если Украины выйдет из ПО2, она не сможет продавать свой избыток из ПО1 и его правовой статус будет неясен (см. сноску 5).

¹¹ Европейская Комиссия (2012). [Состояние Европейского углеродного рынка в 2012г.](#)

¹² Также не ясно, сколько и какой стране понадобится ЕУК, поскольку владельцами EUA (которые могут быть свободно проданы в ЕС) являются компании, подпадающие под действие EU-ETS.

¹³ Таблица предоставлена Johannes Gütschow, Потсдамский институт исследования влияния климата. (см. сноску 7).

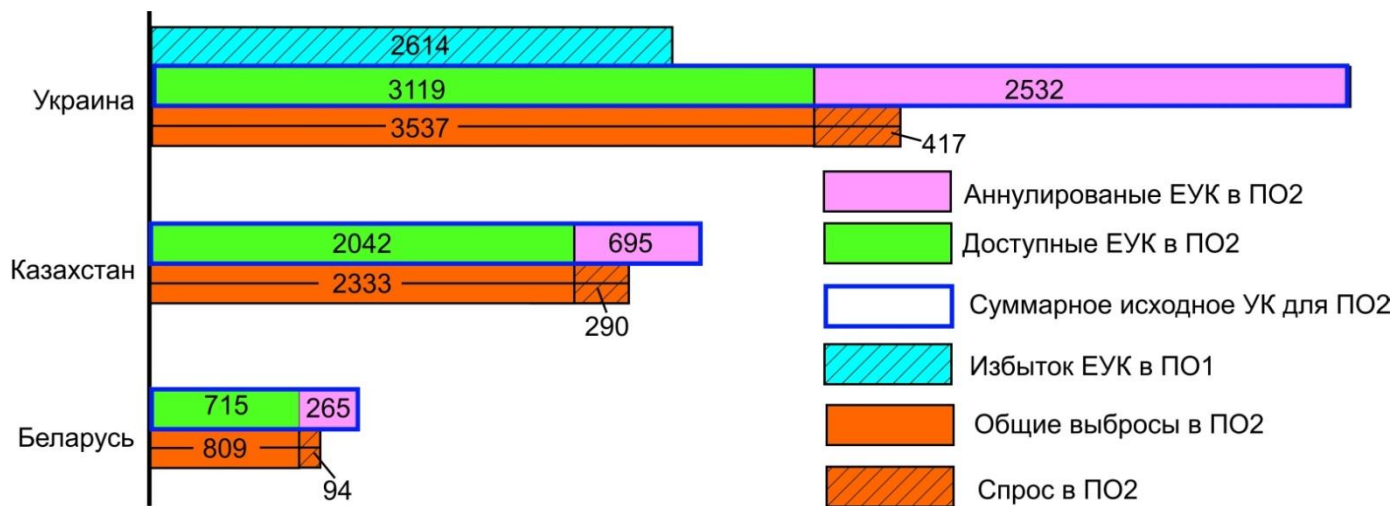


Рисунок 4. Влияние 3.7тер на Беларусь, Казахстан и Украину

КАК РЕШЕНИЯ ДОХИ ПРО ЕУК И 3.7ТЕР ПОВЛИЯЮТ НА СОВМЕСТНОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ (СО)

Поправка 3.7тер может иметь положительный эффект на экологическую целостность СО. Единицы СО (ЕСВ) выпускаются принимающей страной путем преобразования ее ЕУК в равное количество ЕСВ. Благодаря этому отсутствует двойной учет.

Страна, имеющая слабую цель по сокращению выбросов, и, в следствии, имеющая значительный избыток ЕУК получает стимулы для выпуска единиц СО. Слабые правила дополнительности и неконсервативные базовые уровни могут максимизировать выпуск единиц, но подрывают экономическую и экологическую целостность углеродных рынков. Так как все страны ПО2 должны установить более жесткий цели, благодаря поправке 3.7тер, это повысит природоохранное качество СО.

Вместе с тем, это не поможет, если Стороны решат использовать избыток ПО1 для выпуска ЕСВ. Существующие правила запрещают выпуск ЕСВ для достижения целей в ПО2 пока страны не получат свои ЕУК для ПО2. Вряд ли это произойдет до 2015г. Но если правила изменяться и принимающие страны смогут преобразовать свои избыток ЕУК из ПО1 в ЕСВ, то у них не будет стимула выпускать ЕСВ лишь для тех проектов, которые удовлетворяют условие дополнительности. Это достаточно противоречивый вопрос. Обсуждение реформы СО продолжится Вспомогательным органом по осуществлению (ВОО).

ВЫВОДЫ

В Дохе были приняты комплексные решения по ограничению избытков ЕУК. Нужны правовые разъяснения и принятие Сторонами дальнейших решений по осуществлению, которые бы прояснили механизм воплощение достигнутых в Дохе договорённостей.

Не смотря на то, что в Дохе страны приняли правила использования избыточных единиц в ПО2, Стороны не определили что будет с любыми избыточными единицами после окончания ПО2 в 2020г. Страны, которые имеют избыточные ЕУК, вероятнее всего будут поднимать этот вопрос в рамках Дурбанской платформе (ADP), добиваясь признания их «прошлых усилий» в следующем за 2020 годом соглашении. Возможно, эти страны окажутся в более слабой переговорной позиции, поскольку большинство Сторон согласились, что ЕУК являются валютой Киотского протокола и не имеют собственной ценности.

Важными являются решения в Дохе об ограничении использования ЕУК в ПО2. Поправка 3.7тер требует аннуляции более чем 3,6 млрд. ЕУК в ПО2. Без поправки, расчетный избыток ЕУК в ПО2 составил бы около 2,7 млрд. В результате применения 3.7тер количество ЕУК в ПО2 будет сокращено на 2.2 млрд. Также, поправка 3.7тер посылает важное политическое сообщение, что те страны, которые хотят присоединится к международному климатическому соглашению должны будут установить цели, которые не будут создавать избытка. В частности, это абсолютно ясно для Украины, Беларуси и Казахстана. Решения в Дохе про ограничения использования ЕУК в ПО2 создали прецедент, который может также повлиять и на будущее климатическое соглашения в рамках Дурбанской платформы.

Дополнение I: Решение КС18 и поправка о избытке ЕУК

VI.

23. *постановляет*, что каждая Сторона, включенная в приложение I, несущая обязательство, зафиксированное в третьей колонке приложения В, содержащегося в приложении I к настоящему решению, создает в своем национальном реестре резерв избыточных единиц за предыдущий период;

24. *постановляет также*, что, если выбросы Стороны, упомянутой в пункте 23 выше, в период действия обязательств меньше ее установленного количества согласно статье 3, эта разница, по просьбе этой Стороны, переносится на последующий период действия обязательств следующим образом:

а) любые ЕСВ или ССВ, которые хранятся в национальном реестре этой Стороны и которые не были изъяты из обращения для этого периода действия обязательств или аннулированы, могут быть перенесены на последующий период действия обязательств вплоть до максимального уровня для каждого типа единиц в размере 2,5% установленного количества, рассчитанного в соответствии с пунктами 7 и 8 статьи 3;

б) любые единицы установленного количества, которые хранятся в национальном реестре этой Стороны и которые не были изъяты из обращения для этого периода действия обязательств или аннулированы, прибавляются к установленному количеству для этой Стороны для второго периода действия обязательств. Эта часть установленного количества Стороны, состоящая из ЕУК, которая хранится в национальном реестре данной Стороны и которая не была изъята из обращения для этого периода действия обязательств или аннулирована, переносится на счет резерва избыточных единиц за предыдущий период для последующего периода действия обязательств, который создается в ее национальном реестре;

25. *постановляет далее*, что единицы на счете резерва избыточных единиц за предыдущий период действия обязательств Стороны могут быть использованы для изъятия из обращения в ходе дополнительного периода для выполнения обязательств второго периода действия обязательств вплоть до объема, на который выбросы в ходе второго периода действия обязательств превышают установленное количество для этого периода действия обязательств, как это определено в пунктах 7-бис, 8 и 8-бис статьи 3 Киотского протокола;

26. *постановляет*, что единицы могут передаваться между резервами избыточных единиц за предыдущий период и приобретаться ими. Сторона, упомянутая в пункте 23 выше, может приобретать единицы из резервов избыточных единиц за предыдущий период других Сторон для перечисления в свой резерв избыточных единиц за предыдущий период в объеме до 2% от ее установленного количества для первого периода действия обязательств согласно пунктам 7 и 8 статьи 3;

Е. Статья 3, пункт 7-бис

Включить после пункта 7 статьи 3 Протокола следующий пункт:

7-бис. В ходе второго периода действия определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов с 2013 года по 2020 год установленное количество каждой Стороны, включенной в приложение I, должно равняться процентной доле, указанной в третьей колонке таблицы, содержащейся в приложении В, от ее совокупных антропогенных выбросов парниковых газов, перечисленных в приложении А, в 1990 году в эквиваленте диоксида углерода за 1990 год или за базовый год или период, определенный в соответствии с пунктом 5 выше, умноженному на восемь. Те Стороны, включенные в приложение I, для которых изменения в землепользовании и лесное хозяйство являлись в 1990 году чистым источником выбросов парниковых газов, для целей расчета своих установленных количеств включают в свои выбросы за базовый 1990 год или за базовый период совокупные антропогенные выбросы из источников в эквиваленте диоксида углерода за вычетом абсорбции поглотителями в 1990 году в результате изменений в землепользовании.

Г. Статья 3, пункт 7-тер

Включить после пункта 7-бис статьи 3 Протокола следующий пункт:

7-тер. Любая положительная разница между установленным количеством на второй период действия обязательств для Стороны, включенной в приложение I, и средними ежегодными выбросами за первые три года предшествующего периода действия обязательств, умноженная на восемь, переводится на счет аннулирования этой Стороны.

Дополнение II: Политические заявления по поводу переноса избытка ЕУК из ПО1

Политические заявления, касающиеся единиц установленного количества, переносимых с первого периода действия обязательств по Киотскому протоколу

Австралия

1. Австралия не будет приобретать ЕУК, перенесенные с первого периода действия обязательств. Австралия будет придерживаться договоренностей, существующих в других странах в отношении передачи ЕУК, в рамках любой договоренности, которую может иметь Австралия и которая увязывает нашу систему торговли выбросами с любой другой системой, включая систему торговли выбросами Европейского союза. Импортируемые ЕУК по-прежнему будут неприемлемы для учета в целях обеспечения соблюдения соответствующими субъектами в рамках австралийской системы торговли выбросами.

Европейский союз и его 27 государств-членов

2. Законодательство Европейского союза в отношении Пакета "климат-энергия", направленного на осуществление его целей по сокращению выбросов в период 2013-2020 годов, не позволяет использовать избыточные ЕУК, перенесенные с первого периода действия обязательств, для выполнения этих целей.

Япония

3. Правительство Японии не будет приобретать ЕУК, перенесенные с первого периода действия обязательств.

Лихтенштейн

4. Лихтенштейн не будет приобретать и использовать избыточные единицы установленного количества, перенесенные с первого периода действия обязательств, для выполнения своих обязательств во втором периоде действия обязательств, за исключением любых единиц, которые связаны с переносом в рамках Европейской системы торговли выбросами.

Монако

5. Монако не будет приобретать ЕУК, перенесенные с первого периода действия обязательств согласно Киотскому протоколу.

Норвегия

6. Норвегия не будет приобретать ЕУК, перенесенные с первого периода действия обязательств согласно Киотскому протоколу.

Швейцария

7. Согласно швейцарскому внутреннему законодательству, применимому в ходе второго периода действия обязательств, Швейцария не будет использовать перенесенные ЕУК, переданные из других Сторон, для целей соблюдения со гласно статье 3 Киотского протокола во втором периоде действия обязательств. Швейцария будет придерживаться договоренностей, существующих в других странах в отношении передачи ЕУК, в рамках любой договоренности, которую может иметь Швейцария и которая увязывает нашу систему торговли выбросами с любой другой системой, включая систему торговли выбросами Европейского сообщества.

ДОПОЛНЕНИЕ 3 III: ЗАЯВЛЕНИЕ ЕС И ЕГО СТРАН-ЧЛЕНОВ, А ТАКЖЕ ХОРВАТИЯ И ИСЛАНДИЯ

Доха, 8 Декабря 2012

Статья 4 Киотского протокола предоставляет возможность сторонам совместно исполнять свои обязательства, установленные в Статье 3 Киотского протокола. Как отражено в новом тексте дополнения В к Киотскому Протоколу, количественные обязательства по ограничению и сокращению выбросов Европейского Союза, его Стран-членов, Хорватии и Исландии на второй период действия обязательств Киотского протокола основаны на понимании того, что они будут выполняться совместно, в соответствии со Статьей 4 Киотского протокола.

Европейский союз, его Страны-члены, Хорватия и Исландия заявляют, что Статья 3, пункт 7тер будет применен к общему установленному количеству в следствии соглашения о совместном исполнении, принятом ЕС, его Странами-членами, Хорватией и Исландией и не будет применена отдельно к каждой Стране-члену, Хорватии или Исландии. Также, ЕС и его Страны-члены совместно подадут информацию, требуемую пунктом 9 Решения - /СМР.8 в в документе L.9.

Мы подадим наши документы о подписании одновременно, также как это было при подписании Киотского Протокола, что бы гарантировать их одновременное вступление в силу для ЕС, его 27 Стран-Членов, Хорватии и Исландии.