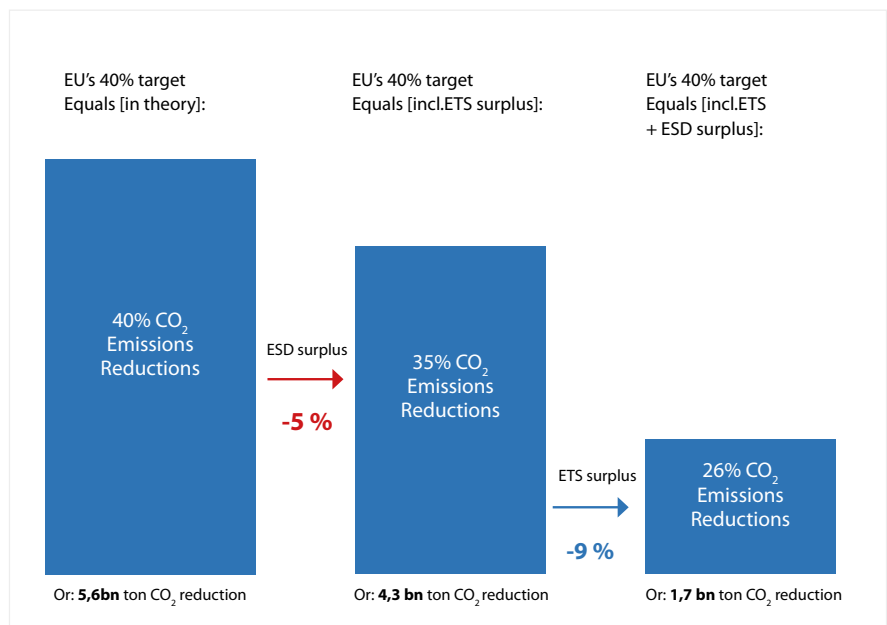


OCTOBER
2014Carbon
Market
Watch

4 miljard ton hete lucht in de EU kan het voorgestelde 40% klimaatdoel verminderen tot slechts 26%

Op 23 en 24 oktober 2014 zullen de EU regeringsleiders een besluit nemen over Europa's toekomstige klimaat- en energiedoelen om gevaarlijke opwarming van de aarde tegen te gaan. Op deze belangrijke datum zullen zij waarschijnlijk een doel van 40% emissiereductie voorstellen, te realiseren binnen Europa. Dit voorgestelde doel is bij verre na niet genoeg om de duurzame innovaties aan te jagen die Europa nodig heeft in de strijd tegen klimaatverandering.

Sommige overheden en industrieën proberen dit Europese klimaatdoel echter verder uit te kleden. Zij willen de mazen in de huidige klimaatwetgeving gebruiken om Europa's toekomstige klimaatambitie te ondermijnen. Deze mazen zullen leiden tot 4 miljard ton hete lucht en werpen een donkere schaduw op het Europese 2030 klimaatdoel. Deze hete lucht kan namelijk direct omgewisseld worden in extra rechten om te vervuilen. Als er geen actie ondernomen wordt, dan kan deze hete lucht er effectief voor zorgen dat het 40% doel slechts leidt tot 26% werkelijke emissiereducties.¹ De 4 miljard rechten om te vervuilen zijn verdeeld over de twee beleidsinstrumenten: de EU's Emissions Trading System (EU ETS)² en de Effort Sharing Decision (ESD)³.



De 1,3 miljard ton hete lucht in de Europese landen

In 2020 is het de verwachting dat Europese landen rond de 1,3 miljard ongebruikte rechten om te vervuilen hebben opgebouwd onder de Effort Sharing Decision (de wetgeving die jaarlijkse reductiedoelen uiteenzet voor elk land). Voorspellingen tonen aan dat de werkelijke CO₂ emissies lager zullen zijn dan het klimaatdoel in elk jaar gedurende de 2013-2020 periode. Dit resulteert in een surplus van CO₂-rechten gelijk aan ongeveer 600 miljoen ton CO₂-eq⁴. Het overschot aan CO₂-rechten is het gevolg van onambitieuze doelen en niet van additionele reductieinspanningen van landen.

Europese lidstaten kunnen bovendien meer dan de helft van hun reductieverplichting afkopen door middel van CO₂-rechten afkomstig van projecten in ontwikkelingslanden. Dit betekent dat lidstaten 750 miljoen CO₂-certificaten uit ontwikkelingslanden mogen gebruiken tot 2020⁵.

In 2020 kan er dus 1,35 miljard ton CO₂ aan hete lucht opgebouwd zijn in de ESD als het gevolg van onambitieuze doelen en het gebruik van CO₂-certificaten uit ontwikkelingslanden.



Sommige landen hebben aangegeven dat zij de hete lucht in de EU willen gebruiken om het 2030 klimaattraamwerk af te zwakken. Om te voorkomen dat deze 5% fantoomrechten het voorgestelde 40% klimaatdoel ondermijnen, zouden regeringsleiders moeten besluiten dat deze surplus CO₂-rechten niet gebruikt mogen worden na 2020. De Nederlandse inzet is nog onduidelijk; het PBL/ECN rapport⁶ in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu geeft aan dat inzet van emissierechten van voor 2020 "wellicht mogelijk is".

De 2,6 miljard ton hete lucht in Europa's CO₂-markt

Een overschot van meer dan 2 miljard emissierechten ondermijnt momenteel Europa's CO₂-markt en haar inspanning om klimaatverandering aan te pakken. Het is de verwachting dat in 2020 de hoeveelheid surplus rechten om te vervuilen is opgelopen tot 2,6⁷ miljard, of zelfs 4,5⁸ miljard. Het overschot aan CO₂-rechten in de EU ETS kan Europa's klimaatinspanningen voor de komende decennia saboteren, omdat de surplus automatisch overgedragen wordt naar het 2030 klimaatraamwerk. Dit zorgt ervoor dat het huidige overschot aan CO₂-rechten leidt tot extra rechten om te vervuilen na 2020.

Het overschot aan emissierechten dat de EU ETS overspoelt heeft geleid tot een historisch lage CO₂-prijs, een verminderde prikkel voor duurzame innovaties en een extreem lage boete op vervuiling. Het overgrote deel van de zware industrie krijgt de rechten om te vervuilen bovendien gratis. De energie-intensieve industrie zal tot aan 2020 een carte blanche van gratis vervuilingrechten krijgen ter waarde van €40 miljard aan belastinggeld. De energie-intensieve industrie heeft in het verleden daarnaast een overschot van 1 miljard gratis CO₂-rechten gekregen, bovenop wat zij werkelijk nodig had⁹.



In de Europese CO₂-markt wordt de hete lucht automatisch overgedragen naar het 2030 klimaatraamwerk. Om te voorkomen dat deze 9% fantoomrechten het voorgestelde 40% klimaatdoel ondermijnen, zouden regeringsleiders dit overschot aan emissierechten permanent moeten verwijderen door de emissieplafonds te verlagen.

1. Berekening met de veronderstelling dat de 3.95 miljard surplus rechten gebruikt worden in de 2021-2030 periode en ervan uitgaand dat de EU-28 1990 emissies gelijk zijn aan 5.626 miljoen ton CO₂ (EEA, 2014)
2. Voor meer informatie over de EU ETS, zie onze beleidsbriefing "What's needed to fix the EU's carbon market" [hier](#)
3. Voor meer informatie over de ESD, zie onze beleidsbriefing "Tackling 60% of the EU's climate problem" [hier](#).
4. PBL/ECN (2014), EU-doelen klimaat en energie 2030: Impact op Nederland, zie: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2014/09/26/eu-doelen-klimaat-en-energie-2030.html>
5. EC (2014), SWD(2014)17, Impact Assessment accompanying the Proposal for a Decision concerning the establishment of a market stability reserve ([see here](#))
6. Sandbag (2014), Slaying the dragon: Vanquish the surplus and rescue the ETS ([see here](#))
7. EC (2014), Impact Assessment accompanying the Commission Decision determining the 2015-2019 carbon leakage list



Contact information:
Femke de Jong, Policy Officer
femke.dejong@carbonmarketwatch.org